



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Adunanza di prima convocazione.

Deliberazione n. 27 del 16/04/2020

OGGETTO: BUDGET ASEP 2020

L'anno **duemilaventi**, il giorno **sedici** del mese di **aprile** alle ore **19:00** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIOTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Presente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

PRESENTI N. 17

ASSENTI N. 0

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Della Casa Barbara..

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **11** dell'ordine del giorno

Risulta assente il consigliere Tomirotti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società *in-house* partecipata esclusivamente da Comuni;
- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "in house providing" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

Preso atto che:

- con Deliberazione Consiliare n. 89 del 26/11/2015 il Comune di Porto Mantovano ha deliberato di trasformare la società Asep Spa in Asep Srl modificando altresì lo statuto sociale al fine di qualificare la società in *in-house*;
- con la medesima deliberazione di C.C. n. 89 del 26/11/2015 è stata approvata la Convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 per l'attuazione del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte dei soci pubblici da svolgere in comune sulla società;
- è stato costituito, ai sensi dell'articolo 3 del Regolamento sul controllo analogo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015, il Coordinamento dei soci;

Richiamato il comma 1 dell'art. 16 del D. lgs. 175/2016 "Società in house" che prevede che "*Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata*";

Richiamato altresì l'art. 5 del D. lgs. 50/2016 che di fatto definisce le caratteristiche delle società in house stabilendo che una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del D. lgs. n. 50/2016 (codice dei contratti) quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi: un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita su una persona giuridica un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi ai sensi del comma 1, lettera a), qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi; c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Considerato che:

- con delibera dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 Asep Spa (ora Srl) ha approvato il nuovo statuto societario deliberando la contestuale trasformazione in Srl e la qualificazione in società *in-house*;

- con delibera dell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20/06/2017 è stata apportata una modifica allo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci, ampliando contestualmente l'attività che la società può svolgere a favore dei soci prevedendo l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali e lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti prima, rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015 al fine di consentire all'Ente e al Consiglio Comunale di svolgere le proprie funzioni di controllo ed indirizzo sulle società in house, è stato approvato il regolamento sul controllo analogo che prevede all'articolo 6 – Controllo sulla gestione da parte del Consiglio Comunale - l'acquisizione, espresso tramite deliberazione del Consiglio, del parere vincolante in merito all'approvazione del budget di previsione delle società sottoposte al controllo analogo che operano con il sistema dell'*in-house providing* (art. 6 del regolamento comma 1 lett. b);
- all'articolo 3 "oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl vengono definite le attività che la società può svolgere;

Considerato inoltre che:

- il Coordinamento dei soci di ASEP Srl nella riunione 16/12/2019 e successivamente in quella del 16/1/2020, ha esaminato la proposta di Budget approvato dal CDA in data 4/12/2019 e ha definito gli indirizzi gestionali e le linee di sviluppo delle diverse attività 2020;
- l'approvazione dei criteri di qualità e le condizioni economiche e finanziarie delle prestazioni dei servizi vengono definiti nei singoli disciplinari di servizio;

Visto lo Statuto di Asep Srl ed in particolare l'art. 21, che prevede che la società rediga un bilancio preventivo dell'esercizio successivo, e l'art. 25 che disciplina il controllo dei soci sulla società, dove alla lettera b1.1 prevede che il bilancio di previsione della società venga predisposto dall'organo amministrativo e approvato dai soci Enti Locali;

Preso atto del budget 2020 approvato dal Consiglio di Amministrazione nella riunione del 4/12/2019 e illustrato ai soci nell'Assemblea del 17/12/2019;

Valutato che il modello societario (*in house providing*) consente di ottenere benefici sull'attività gestionale, assicurando al contempo la coerenza degli obiettivi strategici ed operativi della società con gli indirizzi strategici dei Comuni soci;

Verificato che le linee di attività ricomprese nelle previsioni del budget 2020 sono coerenti e rientrano tra le attività previste dall'articolo 3 "Oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl;

Dato atto che le scelte, gli obiettivi e i dati economici indicati nel Bilancio previsionale 2020 di Asep Srl sono coerenti con gli obiettivi dell'Ente contenuti all'interno dello schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 - 2022 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 36 del 14/03/2020 e con lo schema di Bilancio di previsione 2020 - 2022 approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 14/03/2020;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", e, in particolare l'art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell'ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- il D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DELIBERA

- 1) di approvare il budget di previsione per l'anno 2020 della Società Asep Srl che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (Allegato A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che il budget 2020 di ASEP Srl nella parte relativa ai rapporti finanziari tra il Comune di Porto Mantovano e Asep Srl è stato approvato in coerenza con il bilancio di previsione 2020 - 2022 del Comune di Porto Mantovano, il cui schema è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 37 del 14/03/2020;
- 3) di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134. Comma 4[^], del D. lgs. 267/2000 stante l'urgenza di provvedere all'esecuzione del presente provvedimento al fine di evitare un rallentamento dell'attività gestionale della società ASEP Srl;

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

*Responsabile del servizio interessato;
Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ La parola al Sindaco”.

SINDACO: “ La delibera per l'approvazione del budget della nostra Società Partecipata, nella prima parte, come avrete avuto modo di leggere, ricostruisce un po' l'attività e la storia della nostra Società negli ultimi anni, per quanto riguarda soprattutto la sua trasformazione in Società in House, vale a dire Società partecipata solo da enti pubblici. C'è da segnalare, cosa che sicuramente è nota a tutti voi, che nell'autunno dello scorso anno è entrato come socio il Comune di Castel d'Ario, che ha rilevato le quote del Comune di Gazoldo degli Ippoliti, che era socio di ASEP, ma che, di fatto, non ha mai affidato servizi alla Società stessa. I criteri che sono stati seguiti, che sono stati adottati nella costruzione del budget si sono basati innanzitutto sulle Convenzioni in essere da parte dei vari soci con la Società. In modo particolare, i Comuni che fanno affidamenti ad ASEP – ci sono Convenzioni che hanno durata pluriennale, variabile da Comune a Comune – oltre al Comune di Porto Mantovano sono i Comuni di San Giorgio Bigarello, di Castelbelforte e, più recentemente, di Castel d'Ario. I criteri si sono quindi basati sulle Convenzioni in essere, ma anche sulle indicazioni, sulle sollecitazioni che sono venute tramite il Comitato dei Soci e poi dell'Assemblea, da parte dei soci, soprattutto per quanto riguarda nuovi servizi che la Società è chiamata a vedere di implementare e realizzare, per quanto riguarda bisogni che gli stessi enti hanno manifestato, che poi segnalerò. Il budget è diviso in cinque linee di attività:

- 1) LINEA A – E' quella della Farmacia. Come avete visto, il budget, in linea generale, tiene conto sempre di valutazioni di carattere prudenziale e, per quanto riguarda la Farmacia, è stato ipotizzato un fatturato di 2.700.000 euro. Questo è un fatturato ipotizzato in linea prudenziale, tenuto conto che nel corso dell'anno dovrebbe aprire, sul nostro territorio comunale, la quinta Farmacia in località Mantovanella.
- 2) LINEA B – E' quella relativa alla manutenzione del verde e delle strade, che attiene alle attività del Piano Neve, alla gestione della Piazzola Ecologica, ai Servizi Cimiteriali, alla gestione della Casetta dell'Acqua e alla manutenzione degli edifici.

- 3) LINEA C – E' quella che riguarda i Servizi alla Persona, servizi di carattere ricreativo, culturale, i corsi, attività socio-assistenziali, la Piscina, che è data in gestione ad un soggetto che ha vinto a suo tempo la gara per l'affidamento della gestione, gestione che è stata prorogata per ulteriori quattro anni, se non ricordo male, nel settembre dello scorso anno, a fronte di una proposta di investimenti nell'arco del quadriennio di 86.000 euro e di un incremento di un compenso annuo, a favore di ASEP, per l'affitto del ramo d'azienda appunto della Piscina, da 30.000 e 48.000 euro/anno. C'è inoltre la gestione del Nido, del Trasporto Scolastico e del Servizio della Biblioteca.
- 4) LINEA D – E' quella riferita ai Servizi Amministrativi agli enti, alle attività di supporto all'attività dei tributi agli enti, in modo particolare, in questo caso, a Porto Mantovano, Castelbelforte e San Giorgio. Inoltre, attività di comunicazione istituzionale, attività di cui si avvalgono i Comuni di San Giorgio Bigarello e di Castel d'Ario.
- 5) LINEA E – Si tratta di attività che noi abbiamo ritenuto di classificare di carattere "occasionale" e "sperimentale", proprio perché dovrebbero essere avviate nel corso del 2020. Le attività di carattere occasionale sono, ovviamente, quelle non routinarie, ad esempio l'allestimento dei seggi in caso di Referendum o Elezioni, oltre alle nuove attività per quanto riguarda l'Assistenza Informatica e il CED. Inoltre, segnalata in modo particolare come esigenza, come bisogno dai Comuni di San Giorgio Bigarello e Castel d'Ario, vorremmo realizzare un ufficio, un'attività di supporto agli enti per la partecipazione ai bandi. Tutto ciò, ovviamente, per la ricerca di risorse. Bandi di carattere regionale, delle nostre Fondazioni e quant'altro. Le nuove attività previste nel budget 2020 sono appunto quelle che ho appena citato, vale a dire l'Ufficio Bandi, l'Assistenza Informatica e il CED.

Nel corso del 2020 sono previsti anche investimenti, in modo particolare uno riguarda la nostra Farmacia; è quindi allo studio un investimento relativo alla meccanizzazione del magazzino della Farmacia e all'acquisto di un furgone con piattaforma per la manutenzione del verde. Collegato ai numeri, sono anche ipotizzate delle assunzioni a tempo determinato, che prevedono tre figure: 1) una figura per quanto riguarda i servizi cimiteriali; 2) una figura per quanto riguarda i servizi manutentivi, in modo particolare il verde per San Giorgio Bigarello e Castel d'Ario; 3) una figura per i servizi informatici, relativi al CED. Ovviamente, queste assunzioni sono funzionali e subordinate agli affidamenti che gli enti soci faranno. C'è poi da valutare la stabilizzazione di personale a tempo indeterminato, in modo particolare con riferimento all'addetto, alla figura che servirà per il trasporto scolastico e ad un operaio addetto ai servizi cimiteriali. Tutto questo, in termini programmatori, è contenuto nei numeri del budget della nostra Società.

A fronte di tutto ciò, l'utile previsto per l'anno 2020 è, come avete visto, di poco più di 28.000 euro, per la precisione di 28.425 euro.

Anche qua vale un po' il ragionamento di fondo di cui si diceva riguardo al nostro bilancio, anche se è il ragionamento che stanno facendo tutti i Comuni rispetto ai bilanci che hanno approvato o che stanno approvando, tant'è vero che De Caro, Presidente dell'ANCI, a nome appunto di ANCI, ha investito anche il Governo con una richiesta di 5 miliardi di euro a favore degli enti locali, appunto perché il problema di Porto è, sostanzialmente, il problema di tutti i Comuni.

Anche il Bilancio di ASEP andrà monitorato, valutato e verificato, anche se, diversamente dalle aziende che lavorano sul mercato libero, i committenti di ASEP, prevalentemente se non esclusivamente, sono enti locali, in funzione e alla base di convenzioni molto spesso pluriennali”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Ha chiesto la parola il cons. Bastianini”.

BASTIANINI: “ Noi, come gruppo consiliare, voteremo contro per un dubbio che, onestamente, ci è sorto diverso tempo fa e che abbiamo anche manifestato tramite una interrogazione con risposta scritta, per quanto riguarda la manutenzione dell'area verde. Riprendendo in mano i documenti a noi pervenuti, la Linea B, dove appunto si legge di manutenzioni di aree verdi, strade ed edifici, parla in maniera molto chiara del fatto che ASEP si occupa della manutenzione del verde pubblico, di parchi,

strade e di aree verdi in genere. Risulta, anche visivamente, che ci sia un'altra azienda che sta aiutando ASEP in questa manutenzione. Noi, quindi, abbiamo chiesto, previa interrogazione, di avere delucidazioni in merito, perché non vediamo, sui documenti che ci avete consegnato, eventualmente questa Convenzione in essere. E' quindi un dubbio che siamo curiosi che ci venga dissipato. Senza voler fare assolutamente polemica, noi abbiamo protocollato l'interrogazione in data 4 marzo, quindi, se le tempistiche per la risposta scritta non sono cambiate (30 giorni dalla data di presentazione della richiesta), i 30 giorni ci sembrano abbondantemente sorpassati. Possiamo però capire che le contingenze del momento abbiano creato un po' di *émpasse*, un po' di *stand by*. Siamo comunque curiosi di attendere una vostra risposta scritta. Al momento, visto che però il grosso dubbio permane, il nostro voto non può che essere contrario”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Vorrei fare solo una precisazione, prima di passare la parola al Sindaco. Con il cons. Bastianini ci siamo sentiti oggi e gli ho fatto presente che la risposta a quella interrogazione – interrogazione che comunque sarebbe al punto n.23 – può essere scritta oppure data in Consiglio. Il cons. Bastianini ha chiesto la risposta scritta, risposta che quindi penso sia imminente. Cedo ora la parola al Sindaco, che l'aveva chiesta prima”.

SINDACO: “ Vorrei rispondere in merito alle questioni sollevate dal cons. Bastianini. Al di là del fatto che noi stasera eravamo pronti anche a rispondere alla sua mozione, alla sua interrogazione per quanto riguarda questo aspetto, stasera abbiamo chiarito che lui intende avere risposta scritta. Io, però, intendo precisare comunque una cosa. Il supporto dell'attività ASEP per la gestione del verde o altre attività, di fatto l'ha sempre avuto e si è sempre molto spesso verificato, al di là del caso specifico a cui fa riferimento Bastianini. Voglio ricordare al cons. Bastianini che, per quanto riguarda ad esempio lo sfalcio delle sponde stradali, ASEP ha sempre affidato tale servizio a ditte esterne. Il trattamento dei roseti con antiparassitari è sempre stato affidato da ASEP a ditte specializzate per quel tipo di trattamento. Pertanto, a prescindere dalla interrogazione, alla quale riceverà risposta scritta, è logico che ASEP, all'interno delle proprie attività, si "avvale" anche di lavori che vengono svolti da fornitori. Questo a prescindere dal fatto che l'affidamento sia dato ad ASEP. Un altro esempio è quello del Piano Neve. ASEP gestisce da sempre il Piano Neve per il Comune di Porto Mantovano, però ASEP non ha tutti gli strumenti autonomi per svolgere quel tipo di servizio, per cui si avvale di collaborazioni di ditte esterne. Se è questo il motivo del voto contrario, io credo che dovrebbe venir meno. Se i motivi sono altri, li ritengo un po' strumentali. Ma questa è una mia considerazione”.

GHIZZI: “ La risposta scritta all'interrogazione del cons. Bastianini non è arrivata, perché l'abbiamo imparato stasera che la voleva scritta. Infatti, la sua interrogazione è stata inserita all'ordine del giorno del Consiglio Comunale, esattamente al punto n.23. Se il cons. Bastianini ci vuole ripensare, noi siamo pronti a rispondere, proprio perché al punto 23 c'è la questione da lui sollevata e la risposta era pronta per stasera. Come ha riferito il Presidente del Consiglio, stasera ci è stato detto che lui voleva la risposta scritta, quindi avrà risposta scritta nei prossimi giorni. Ciò detto, voglio anche precisare una cosa rispetto al contenuto dell'interrogazione, per cui, alla fine, andremo a dire le cose che sostanzialmente l'interrogazione chiedeva. ASEP, così come è stato detto dal sindaco nell'illustrazione del budget, si occupa della manutenzione ordinaria del verde, comprese le potature di mantenimento, cioè quelle ordinarie, in virtù della Convenzione in essere.

Ciò che il consigliere Bastianini ha visto nel territorio e che era oggetto dell'interrogazione, erano interventi di potatura straordinaria, che da qualche anno a questa parte facciamo quasi annualmente e che quest'anno, proprio per un principio di rotazione degli affidamenti straordinari, sono stati affidati ad altra Società. Nel 2016 e nel 2017 erano stati affidati, extra Convenzione, delle potature straordinarie ad ASEP, mentre nel 2018 e 2019 le potature straordinarie sono state affidate ad una ditta terza, che probabilmente è quella che il consigliere ha visto sul territorio intenta a potare le piante per interventi straordinari. Gli interventi di potatura che facciamo sono interventi guidati dallo studio di un agronomo, quindi non è che li facciamo decidendo noi quali rami tagliare oppure no. C'è infatti un agronomo che studia e monitora le piante sul territorio e che, di volta in volta, ci dice quelle che vanno potate e quelle che vanno eventualmente abbattute. Con l'intervento che abbiamo fatto e

che ancora non si è concluso, perché ad un certo punto non è stato più possibile andare avanti a causa della sospensione di tutte le attività in conseguenza del Coronavirus, sul finire del 2019 e inizio del 2020 sono state potate quasi 200 piante, di cui 170 hanno subito potature riorganizzative, quindi non invasive. Quindici piante sono state invece abbattute, anche per una questione di sicurezza, perché appunto ritenute pericolose. Sappiamo infatti benissimo quali siano i problemi che i Comuni devono affrontare nei parchi, anche a fronte di una scarsa attenzione dal punto di vista della salute delle piante. Noi cerchiamo quindi di essere molto attenti da questo punto di vista, per cui se lei, consigliere, ha visto anche episodi di abbattimento di piante, si tratta di operazioni legate a studi e valutazioni fatte dall'agronomo, che appunto va adire quali siano le piante che vanno potate e quelle che invece vanno abbattute. Ripeto, comunque, che su 200 esemplari che sono stati trattati in questi ultimi mesi, solo 15 sono stati abbattuti, mentre i restanti sono stati solo mantenuti, più o meno pesantemente. Questo l'ho voluto dire per correttezza di informazione. Di fatto, ho risposto anche all'interrogazione, almeno credo. Comunque, arriverà, come dicevo prima, una risposta scritta nei prossimi giorni”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Prima la parola al cons. Bettoni, poi al cons. Bastianini per la replica”.

BETTONI: “ La caratteristica del Comune di Porto Mantovano è quella di avere pochi dipendenti; c'è infatti un rapporto abitanti/dipendenti diverso rispetto ad altri Comuni, perché vengono affidati ad ASEP molti servizi. ASEP, per coprire molti servizi, deve anche allargarsi, deve cercare di allargarsi. Questa è una cosa che va bene, per carità! Però ciò che ho sempre rilevato anch'io in un quinquennio di governo, è che, in questo modo, ASEP ha, sostanzialmente, delle Convenzioni a ore, a servizio orario. Che cosa discende da questo? Discende che difficilmente ci potrà essere una creatività e una propulsione dal punto di vista dei bandi, della partecipazione a bandi, dal punto di vista della riorganizzazione dei servizi. Manca, quindi, questa cosa, ma non per incapacità di ASEP, ma perché in un rapporto convenzionale, che stabilisce che ci sono delle ore da rispettare di apertura di un servizio, piuttosto che di esecuzione di una determinata mansione, molte volte discende – e questo lo vedo anche nel lavoro che faccio – una mancata capacità di realizzare obiettivi più alti.

Ciò non significa che ASEP non lavori bene, ma significa semplicemente che sarà difficile per Comuni come Porto Mantovano, con una deficienza di numero di personale, poter intraprendere iniziative di un certo rilievo e andare a pescare dei finanziamenti giusti, quelli che portano centinaia di migliaia di euro e, a volte, anche milioni di euro. Questa, invece, è una cosa che fanno quei Comuni che riescono a sganciarsi e a produrre all'interno, anche consorziandosi, servizi innovativi. E questo è lo scarto fra un'Azienda in house, come ASEP, che fa i propri servizi nelle cinque linee che ci ha spiegato il sindaco, ma che deve eseguire prevalentemente questi servizi. Questo è un rilievo che ho fatto a tanti presidenti di ASEP e che faccio anche a quello attuale, ma non per una mancanza di ASEP, ma perché il rapporto è proprio questo, è un rapporto di *do ut des*: io ti do soldi affinché tu mi faccia un servizio. Anche ai dipendenti comunali vengono dati i soldi affinché facciano un servizio, però i dipendenti comunali hanno tempi di *front office* e di *back office*, per cui possono organizzare meglio i servizi e, magari, essere produttivi dal punto di vista della capacità di attrarre finanziamenti. Ecco, questo è il rilievo che faccio, al di là della critica specifica, che non ho intenzione di fare. Posso dire che ASEP lavora nel Comune di Porto Mantovano e in altri Comuni e fa quadrare i bilanci. Va bene, però, nello stesso tempo, lamento questa poca innovazione che vedo nel territorio di Porto Mantovano, per i motivi sopra espressi. Io, quindi, mi asterrò su questo punto”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Prego, cons. Bastianini!”.

BASTIANINI: “ Vorrei rispondere un attimo al vicesindaco. Innanzitutto, per sgomberare il campo da dubbi, ci tengo a dire che non si sta sicuramente criticando l'operato di una Società importante quale è ASEP, però prendo spunto da una dichiarazione del vicesindaco che dice che è già da un paio di anni che ASEP si avvale di questa Convenzione, perché credo che sia una Convenzione in essere. Questo avvalorava ancora di più la nostra perplessità, nel senso che, se è una Convenzione, non capiamo

il motivo per cui non sia enunciata sulla documentazione che è stata consegnata. Ecco, quindi, che il dubbio permane. C'è una Convenzione, come ci sembra di capire, per cui sarebbe stato corretto che fosse stata tranquillamente scritta, come le altre Convenzioni, mentre invece noi non la vediamo. Siamo oltremodo soddisfatti di sentire che ci saranno assunzioni, guarda caso in ambito verde. Ci sarà anche, se non ricordo male la dichiarazione del signor sindaco, l'acquisto di una piattaforma, che peraltro è quella che sta usando anche l'azienda convenzionata da due anni con ASEP. Questo, quindi, ci fa pensare che fra qualche anno anche un lavoro straordinario eventualmente potrà essere adibito ai nostri concittadini che lavorano in ASEP. Questo, da un certo punto di vista, ci gratifica e ci tranquillizza. Ripeto, però, che il dubbio permane. Ringraziamo il signor sindaco e il vicesindaco Ghizzi, che ci hanno già preannunciato la risposta, però, permanendo il dubbio, confermiamo il voto contrario”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “ Prego, Ass. Ghizzi!”.

GHIZZI: “ Non ho mai detto che ASEP lavori in virtù di una Convenzione di 24 mesi. Ad ogni modo, mi spiego meglio, perché, probabilmente, al primo colpo non ci sono riuscito. ASEP segue la manutenzione ordinaria, in virtù di una Convenzione che risale alla notte dei tempi, almeno al 2003. Stiamo quindi parlando di almeno 17-18 anni. Per questa manutenzione ordinaria sul verde, sulle aiuole, eccetera, ASEP può avvalersi anche di soggetti esterni per alcuni tipi di lavorazioni, come ha detto il sindaco. Tra le tante cose, ASEP segue le potature ordinarie, quindi i piccoli aggiustamenti, eccetera. Quello che invece avete visto e che è stato oggetto della vostra interrogazione, era un incarico – un incarico, quindi non una Convenzione! – per un intervento straordinario, sulla scorta di valutazioni che facciamo annualmente con un nostro agronomo incaricato. Sono quindi interventi straordinari, che nulla hanno a che vedere con l'incarico ordinario ad ASEP fatto attraverso la Convenzione. Si tratta, appunto, di interventi straordinari che vengono, di volta in volta, affidati a ditte esterne, rispettando il principio della rotazione, quindi senza affidarli sempre agli stessi, come è consigliabile fare. E' per questo motivo che, in alcuni casi, si possono vedere altre ditte che fanno potature sul territorio. Questo, quindi, è il motivo, appunto perché sono interventi straordinari, che non sono ricompresi nella Convenzione in essere con ASEP. Spero di essere stato abbastanza chiaro. Ripeto che il rapporto con ASEP noi l'abbiamo da vent'anni e riguarda l'ordinario. Questi interventi, che eventualmente si rendano necessari, su consiglio dell'agronomo e per le valutazioni che facciamo di messa in sicurezza, eccetera, sono interventi straordinari e vengono affidati a soggetti esterni; può essere la stessa ASEP, ma, per il principio di rotazione, sono anche altri soggetti. Pertanto, incarichiamo anche altre ditte, al di fuori del rapporto di Convenzione che abbiamo con ASEP”.

PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI: “Possiamo passare al voto. Metto ai voti il punto n.11”

Consiglieri presenti in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Tomirotti.

Il Presidente Mari chiede la dichiarazione di voto a ciascun consigliere.

Voti favorevoli n. 10 (Salvarani, Licon, Andretti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuti n. 2 (Bettoni, Facchini)

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di approvare la suindicata deliberazione.

E SUCCESSIVAMENTE

Il Presidente Mari chiede la dichiarazione di voto a ciascun consigliere per l'immediata eseguibilità.

Consiglieri presenti in modalità telematica al momento del voto n. 16.

Risulta assente il consigliere Tomirotti.

**IL CONSIGLIO COMUNALE
DELIBERA**

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 10 (Salvarani, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuti n. 2 (Bettoni, Facchini), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

E' stato assente alle votazioni il cons. Tomirotti.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente
MARI ROBERTO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



IL BUDGET 2020 DI ASEP SRL

1. L'ASSETTO SOCIETARIO E ISTITUZIONALE DI ASEP SRL

Asep Srl è una società che vede la partecipazione nella compagine sociale dei seguenti Comuni:

- Comune di Porto Mantovano - partecipazione al capitale sociale pari al 97,81% (arrotond.);
- Comune di San Giorgio Bigarello - partecipazione al capitale sociale pari al 2,11% (arrotond.);
- Comuni di Casaloldo, di Castelbelforte, di Bagnolo San Vito e Casel d'Ario - partecipazione al capitale sociale ciascuno pari allo 0,01% (arrotond.);
- Comune di Medole e di Guidizzolo - partecipazione al capitale sociale ciascuno pari allo 0,02% (arrotond.).

A decorrere dall'1/1/2019 è stato costituito il Comune di San Giorgio Bigarello a seguito della fusione per incorporazione del Comune di San Giorgio di Mantova con il Comune di Bigarello.

Il Comune di Gazoldo degli Ippoliti nel corso del 2019 ha pubblicato un bando per la cessione della quota in ASEP Srl con aggiudicazione al Comune di Castel d'Ario che è quindi diventato nuovo socio di ASEP srl.

La trasformazione della società ASEP SRL in società in-house;

Con deliberazione dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 è stato deliberato di modificare lo statuto trasformando la società da Spa in SRL e qualificando la stessa in società in-house providing controllata da più Enti pubblici. Il nuovo statuto sociale in più articoli regola l'attuazione del controllo analogo dei soci pubblici sulla società e le forme di coordinamento dei soci, essendo ASEP SRL una società partecipata da più Comuni. La società è quindi sottoposta al controllo analogo dei soci ossia ad un controllo analogo a quello che i comuni esercitano sui propri uffici. L'art. 26 del sopraccitato statuto, al fine di disciplinare la collaborazione tra i soci per l'esercizio in comune sulla Società di un potere di indirizzo ed un controllo analogo su ASEP Srl a quello da essi esercitato sui propri servizi, prevede la costituzione del "Coordinamento dei Soci" composto dai legali rappresentanti, o loro delegati, degli enti locali soci della società a seguito della sottoscrizione di apposita convenzione.

Con decreto sindacale n. 40/2019 - prot. n. 16003/2019 a seguito del rinnovo dei consigli comunali di alcuni comuni soci tra i quali il Comune di Porto Mantovano, è stato rinnovato il "Coordinamento dei soci di ASEP Srl" per il mandato 2019 – 2024 nelle persone di:

- Sig. Massimo Salvarani – Sindaco di Porto Mantovano e legale rappresentante del Comune di Porto Mantovano socio di maggioranza di ASEP Srl;
- Sig.ra Sara Yahia – delegata dal Sindaco del Comune di Porto Mantovano socio di maggioranza di ASEP Srl;
- Sig. Davide Barozzi – Assessore del Comune di Castelbelforte, delegato dal Sindaco del Comune di Castelbelforte, in rappresentanza degli altri soci pubblici di ASEP Srl.

La normativa in materia di società partecipate da Enti pubblici: le società in-house e le procedure per l'affidamento

Con l'espressione «*in house providing*» viene fatto riferimento all'affidamento da parte di un ente pubblico di un appalto o di una concessione in favore di una società controllata dall'ente medesimo (o dagli enti soci), senza ricorso alle procedure di evidenza pubblica, in virtù della relazione che intercorre tra l'ente pubblico e la società affidataria, per cui quest'ultima – nonostante sia una persona giuridicamente distinta - può essere qualificata come una «derivazione» dell'amministrazione. Si tratta di un istituto creato dalla giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea che ha riconosciuto la legittimità dell'affidamento diretto (senza gara) di appalti e concessioni tutte le volte in cui l'organismo affidatario, ancorché dotato di autonoma personalità giuridica, presenti connotazioni tali da giustificare la sua equiparazione a un «ufficio interno» dell'amministrazione affidante: in tali casi, il rapporto tra l'affidante e l'affidatario è solo apparentemente un rapporto intersoggettivo, configurandosi nei fatti come una forma di «autoproduzione» di quei beni o servizi mediante strumenti propri (*in house*). L'autoproduzione, escludendo la concorrenza per il mercato e un rapporto contrattuale in senso stretto tra due soggetti distinti, giustifica la sottrazione di tali affidamenti alle regole dell'evidenza pubblica.

Il Codice dei contratti approvato con il D. Lgs. n. 50/2016 all'articolo 5 ha individuato due condizioni, costantemente ribadite con pronunce della Corte di Giustizia, che devono essere presenti per poter legittimamente sostenere la ricorrenza di un rapporto di *in house* tra l'ente affidante e l'ente affidatario (e, quindi, l'affidamento senza gara):

a) il *controllo analogo*, ossia una situazione nella quale l'ente affidante sia in grado di esercitare sul soggetto affidatario un controllo analogo a quello che lo stesso ente esercita sui propri «servizi interni»;

b) che il destinatario dell'affidamento diretto svolga *la parte più importante della propria attività in favore dell'ente che esercita su di esso il controllo*.

In merito al requisito del controllo analogo è stato in più occasioni chiarito che per poterne affermarne l'esistenza occorre:

- una *partecipazione pubblica totalitaria* nella società affidataria (Corte di Giustizia UE, 11 gennaio 2005, causa C-26/03 e, da ultimo, 19 giugno 2014, causa C-574/12;

- la presenza di *strumenti di controllo* da parte dell'ente pubblico più incisivi rispetto a quelli previsti dal diritto civile a favore del socio totalitario, dovendo l'amministrazione aggiudicatrice essere in grado di esercitare un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni importanti dell'ente affidatario: il controllo esercitato deve essere effettivo, strutturale e funzionale (Corte di Giustizia UE, sez. III, sentenza 29 novembre 2012, C-182/11 e C-183/11). In tal caso, la capacità dell'ente controllante di influire sul funzionamento del soggetto affidatario e l'assenza di autonomia che ne deriva per quest'ultimo consentono di negare qualsiasi concretezza al contratto stipulato tra i due. La Corte di Giustizia ha riconosciuto anche la possibilità di un *controllo congiunto*, ossia che il controllo analogo sia esercitato congiuntamente da più autorità pubbliche che possiedono in comune l'entità affidataria, non essendo necessario che ciascuna di esse detenga da sola un potere di controllo individuale su tale entità (Corte di Giustizia UE, 13 novembre 2008, causa C-324/07, *Coditel Brabant*; 29 novembre 2012, cause C-182/11e e C-183/11, *Econord*, secondo cui il controllo congiunto è soddisfatto qualora ciascuna delle autorità pubbliche partecipi sia al capitale sia agli organi direttivi dell'entità incaricata di adempiere compiti di servizio pubblico ad esse spettanti).

In merito alla determinazione dell'attività prevalente per una società in-house, l'art. 5 (Principi comuni in materia di esclusione per concessioni, appalti pubblici e accordi tra enti e amministrazioni aggiudicatrici nell'ambito del settore pubblico) del D. Lgs. 50/2016 al comma 1 stabilisce che *“Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando ...(omissis) .. b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi”*.

Gli articoli 4 e 5 del Dlgs 175/2016, recante il testo unico in materia di società a partecipazione pubblica entrato in vigore il 23 settembre 2016, circoscrive gli affidamenti alle società in house ai soli casi in cui il ricorso a tale opzione sia conforme ai principi generali di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa, e sempre che l'ente dimostri la convenienza economica e la sostenibilità finanziaria della scelta intrapresa «in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate» (articolo 5, comma 1). È così sancito un onere di motivazione analitica che, di fatto, comporta la natura eccezionale dell'affidamento in house rispetto alla scelta di acquisire i servizi sul libero mercato. L'articolo 192 del D. Lgs 50/2016 (codice dei contratti) prevede che gli enti, prima di procedere all'affidamento in house, effettuino una preventiva valutazione sulla congruità economica dell'offerta dell'organismo partecipato, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nell'atto di affidamento *«delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»*.

La normativa sulla trasparenza e anticorruzione per le società partecipate da Enti pubblici

Nell'adunanza dell' 8 novembre 2017 è stata approvata da ANAC in via definitiva la delibera n. 1134 recante «Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici». L'entrata in vigore delle Linee guida decorre dalla data di pubblicazione dell'avviso di ANAC sulla Gazzetta Ufficiale. La società ASEP SRL ha adottato le necessarie misure organizzative di trasparenza finalizzate alla prevenzione della corruzione individuate dalle sopraccitate linee guida per le società a controllo pubblico. Nella programmazione delle misure viene ribadito che gli obiettivi organizzativi e individuali ad essi collegati assumono rilevanza strategica ai fini della prevenzione della corruzione e vanno pertanto integrati e coordinati con tutti gli altri strumenti di programmazione e valutazione all'interno della società. Tali misure dovranno essere costantemente monitorate anche al fine di valutare, almeno annualmente, la necessità del loro aggiornamento. Come prevede la normativa la società si è dotata di un responsabile per la prevenzione della corruzione e della privacy inoltre sul sito della società è presente la sezione “Società trasparente” dove vengono effettuate le pubblicazioni obbligatorie per legge.

La modifica dello statuto di ASEP Srl del giugno 2017

Nell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20 giugno 2017 è stata apportata una modifica allo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci e che la restante percentuale di fatturato potrà essere effettuata nei confronti di soggetti non soci solo al fine di ottenere delle economie di scala. Contestualmente è stata ampliata l'attività che la società potrà svolgere a favore dei soci, prevedendo:

- l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali;
- lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti, prima rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie.

Le convenzioni con i comuni soci di ASEP Srl

Gli stringenti vincoli di finanza pubblica degli ultimi anni hanno condizionato l'operato dei comuni soci di ASEP Srl riducendo le risorse disponibili come conseguenza del continuo ricorso da parte del Governo Centrale a misure di riduzione della spesa pubblica (*spending review*). In conseguenza della ridefinizione dei corrispettivi sono state adeguate le prestazioni richieste alla società ASEP Srl in relazione alle convenzioni in essere, purtuttavia è rimasto invariato il quadro generale delle attività definito in ciascuna convenzione originariamente sottoscritta con ASEP Spa (ora Srl). I contenuti delle attività coinvolte sono stati concordati con gli uffici preposti degli Enti soci al fine di garantire una ottimizzazione delle attività stesse.

Negli anni dal 2017 al 2019 sono state attivate nuove convenzioni con i comuni soci, potenziate alcune convenzioni in essere e rinnovate alcune convenzioni scadute, in aggiunta a quelle già in essere anteriormente al 2017. Le nuove convenzioni sottoscritte e i rinnovi dal 2017 sono i seguenti:

- *Comune di Porto Mantovano:*
 - Gestione del servizio di trasporto scolastico;
 - Supporto sportello SUAP (ad oggi già terminata);
 - Gestione "casa dell'acqua";
 - Rinnovo della convenzione per la gestione dell'Asilo Nido comunale;
 - Rinnovo della convenzione per la gestione del front e back office tributi;
 - Rinnovo della convenzione per la gestione dei cimiteri;
- *Unione Comuni di San Giorgio e Bigarello – ora comune di San Giorgio Bigarello:*
 - Supporto sportello SUAP già terminata;
 - Sportello tributi;
 - servizio di comunicazione istituzionale;
 - linea attività culturali: organizzazione di singoli eventi;
 - linea servizi cimiteriali: affidamento delle operazioni cimiteriali e dei cimiteri;
 - Manutenzione della strade comunali dell'Unione dei Comuni Lombarda di San Giorgio e di Bigarello – ora comune di San Giorgio Bigarello;
 - linea gestione del verde pubblico;
 - gestione dei corsi sport e tempo libero;

- Gestione della biblioteca comunale (2019);
- Manutenzione degli edifici comunali (2019);

- *Comune di Castelbelforte:*

- Manutenzione della strade comunali e cimiteriali;

- *Comune di Castel d'Ario*

- Manutenzione del verde (2019);
- Comunicazione istituzionale (2019).

Il personale: le assunzioni previste per il 2020

Programmazione prevista nel budget 2020

Nel budget 2020 sono previste e autorizzate le seguenti assunzioni a tempo determinato:

- 1 assunzione a tempo determinato per i servizi cimiteriali;
- 1 assunzione a tempo determinato per i servizi manutentivi e principalmente per il verde pubblico;
- 1 assunzione a tempo determinato per i servizi di supporto CED: trattandosi di attività sperimentale tale assunzione verrà effettuata solo se il servizio verrà affidato dai comuni.

Le nuove assunzioni verranno correlate alla sottoscrizione di nuove convenzioni o all'ampliamento delle esistenti. Le assunzioni a tempo determinato potranno quindi essere attivate solo dopo la sottoscrizione delle relative convenzioni o a seguito dell'ampliamento di quelle già in essere da parte dei comuni soci.

Oltre alle nuove assunzioni dei tempi determinati, nel corso del 2020, a seguito del consolidarsi delle attività, verranno trasformati da tempo determinato a tempo indeterminato le seguenti figure:

- Trasformazione da tempo determinato a tempo interminato della figura di addetto alla linea del trasporto scolastico;
- Trasformazione da tempo determinato a tempo interminato della figura di operaio addetto ai servizi cimiteriali.

Tutte le assunzioni dovranno avvenire secondo le modalità previste del D. Lgs. 175/2016 che prevede che i rapporti di lavoro, salvo specifiche disposizioni recate nel provvedimento, sono disciplinati dalle medesime disposizioni che si applicano al settore privato. Lo stesso decreto prevede anche che le società a controllo pubblico stabiliscano, con propri provvedimenti (che devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società stessa), criteri e modalità per il reclutamento del personale, nel rispetto dei principi, costituzionali e di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità.

Il Coordinamento dei Soci per l'anno 2020 ha approvato gli indirizzi specifici che dovranno caratterizzare l'attività e la gestione di ASEP SRL nel corso del 2020 che vengono di seguito riportati, confermando gli indirizzi già assunti negli esercizi precedenti:

1) Applicazione della normativa in materia di Trasparenza e Anticorruzione

L'Autorità Nazionale Anticorruzione ha adottato la Determinazione n. 8 del 17 giugno 2015, recante le *"Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici"*. Le *"Linee guida sono volte ad orientare gli enti di diritto privato controllati e partecipati, direttamente e indirettamente, da pubbliche amministrazioni e gli enti pubblici economici Autorità Nazionale Anticorruzione nell'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza di cui alla legge n. 190/2012 e definiscono altresì le implicazioni che ne derivano, anche in termini organizzativi, per detti soggetti e per le amministrazioni di riferimento."*

Le Linee di Indirizzo di ANAC valgono per le società e gli enti di diritto privato in controllo pubblico o a partecipazione pubblica non di controllo, nonché gli enti pubblici economici e rappresentano una guida nell'applicazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione (Legge 6 novembre 2012 n. 190) e della trasparenza (D. Lgs. 14 marzo 2013 n. 33). Tali disposizioni vanno evidentemente adattate alla realtà organizzativa di ASEP Srl, consentendo di applicare strumenti di prevenzione mirati.

Le citate Linee guida sono rivolte anche alle amministrazioni controllanti, partecipanti e vigilanti cui spetta attivarsi per assicurare o promuovere, in relazione al tipo di controllo o partecipazione, l'adozione delle misure di prevenzione della corruzione e di trasparenza (intesa come accessibilità totale delle informazioni pubblicate sui siti web). Il sistema dei controlli sulle società partecipate prevede che periodicamente vengano trasmesse alle società partecipate delle schede informative ai fini della verifica dell'adempimento degli obblighi relativi alla normativa in materia di prevenzione della corruzione, di trasparenza e di adeguamento dei propri modelli organizzativi alle relative disposizioni di cui alla L. 190/2012 e al D.Lgs. 33/2013.

Il D. lgs. 175/2016 conferma l'impostazione dell'ANAC, secondo cui le società in controllo pubblico assicurano il massimo livello di trasparenza, secondo le modalità previste dal D.Lgs. 33/2013.

In dettaglio per le altre società partecipate e/o enti di diritto privati in controllo pubblico (associazioni/fondazioni), si applicano le disposizioni del D.Lgs. 33/2013 e la determinazione dell'ANAC n. 8/2015. Si richiama altresì l'art. 18 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, recante *"Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria"*, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, che stabilisce:

- al comma 1, che *"le società che gestiscono servizi pubblici locali a totale partecipazione pubblica adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi di cui al comma 3 dell'articolo 35 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165"*;
- al comma 2, che *"le altre società a partecipazione pubblica totale o di controllo adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e"*

per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità”.

INDIRIZZO: APPLICAZIONE DELLA NORMATIVA IN MATERIA DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (LEGGE 6 NOVEMBRE 2012 N. 190) E DELLA TRASPARENZA (D.LGS. 14 MARZO 2013 N. 33) anche tramite l'adeguamento dei propri modelli organizzativi alle relative disposizioni di cui alla L. 190/2012 e al D.Lgs. 33/2013.

2) Gli acquisti di beni e servizi della società

L'articolo 16 comma 7 del D. Lgs. 175/2016 prevede che *“Le società in house sono tenute all'acquisto di lavori, beni e servizi secondo la disciplina di cui al D.Lgs. n. 50/2016, fermo restando quanto previsto dall'articolo 192 del medesimo decreto”*. E' fatto quindi obbligo, per le società in house, di acquisire lavori, beni e servizi secondo la disciplina dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n. 50/2016. Resta fermo quanto disposto, per le medesime società, dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 in materia di affidamenti.

INDIRIZZO: APPLICAZIONE DELL'ART. 16 CO. 7 DEL D.LGS. 50/2016.

3) La spesa di personale

L'art. 18 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, recante *“Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”*, convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2008, n. 133, al comma 2-bis stabilisce che:

- a) *“le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale”*;
- b) *“a tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”*;
- c) *“le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti e, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello”*;

Il D. Lgs. 175/2016 prevede altresì che le procedure ad evidenza pubblica per la selezione del personale delle società pubbliche dovranno garantire il rispetto, oltre ai principi di trasparenza, pubblicità e imparzialità, anche di quelli previsti all'art. 35 comma 3 del D. Lgs. 165/2001, fra cui, quelli di economicità, celerità di espletamento delle procedure, rispetto delle pari opportunità fra lavoratrici e lavoratori, decentramento delle procedure di selezione, così come era già previsto fino ad oggi per le società di gestione di servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 18 comma 1 del D.L. 112/2008). La competenza in materia di validità dei provvedimenti e delle procedure di reclutamento del personale resta confermata alla giurisdizione ordinaria.

L'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del

personale. Le modalità pratiche di realizzazione dei menzionati vincoli legislativi rientrano nella discrezionalità amministrativa dei Comuni che, in qualità di soci dell'organismo affidatario in house, dovranno vagliare e percorrere impostazioni coerenti con le prescrizioni finalistiche della legge, nel rispetto degli ordinari criteri di efficienza ed economicità del servizio. Si deve pervenire a questa conclusione sulla base del dettato delle norme attualmente in vigore: "l'art. 4, comma 12-bis, del d.l. n. 66/2014, convertito dalla l. n. 89/2014, che ha sostituito il comma 2-bis dell'art. 18 del d.l. d.l. 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla l. 6 agosto 2008, n. 133, che prevede che "Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale".

INDIRIZZO: CONTENIMENTO DEL COSTO DEL PERSONALE: ASEP Srl società strumentale in house a totale partecipazione pubblica, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni del personale, deve assicurare il contenimento delle spese di personale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte in termini di principio ai seguenti ambiti prioritari:

- a. Razionalizzazione e snellimento della struttura organizzativa, anche attraverso accorpamenti di uffici, con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni amministrative in organico;
- b. Contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione di secondo livello legando gli incentivi agli obiettivi di *customer satisfaction*;
- c. Contenimento delle spese per straordinari.
- d. In corso di gestione attenersi al principio di contenimento dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni del personale purtuttavia garantendo l'erogazione di servizi comunque soddisfacenti per la collettività.

4) Limiti all'attività svolte e programmazione dell'attività

Una delle principali novità emerse a seguito dell'entrata in vigore del D. Lgs. 175/2016 (Testo unico sulle società a partecipazione pubblica) appare quella delle attività ammesse per le società in house; il c. 4 dell'art- 4 del Testo unico, prevede infatti che tali società possano avere come oggetto sociale esclusivo una o più delle attività di cui alle lettere a) ("*servizi di interesse generale*"), b) ("*progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche*"), d) ("*autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti*") ed e) ("*servizi di committenza*") del comma 2 del medesimo art. 4. E' stata quindi superata una delle principali limitazioni previste dal quadro previgente: il c. 2 dell'art. 13 del DL 223/2006 conv. dalla L. 248/2006 (c.d. Decreto Bersani), prevedeva infatti che le società che gestivano servizi strumentali dovessero avere oggetto sociale esclusivo. Tale previsione si era tradotta, anche sulla base di autorevoli espressioni giurisprudenziali (Sentenza Corte costituzionale n. 326/2008, Deliberazione n. 517/2011 della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia), nel divieto di gestire congiuntamente servizi pubblici locali a rilevanza economica e servizi strumentali.

Per effetto del nuovo contesto normativo le società in house, vedono ampliato il proprio ambito operativo; tale maggiore ampiezza risulta peraltro coerente con i nuovi strumenti di controllo introdotti sempre dalla riforma delle partecipate: è *consentito alle società a controllo pubblico titolari di affidamento diretto (le c.d. multiutilities) di avere come oggetto sociale esclusivo una o più attività tra quelle sopra descritte (ad eccezione dei*

contratti di partenariato e dei servizi strumentali per le ragioni sopra esposte), nei limiti in cui tale affidamento è da ritenere legittimo ..". Ai fini della corretta programmazione dell'ambito operativo di ASEP Srl e anche ai sensi dell'articolo 21 dello statuto della società, ASEP Srl redige un bilancio preventivo relativo all'esercizio successivo contenente le scelte e gli obiettivi operativi che si intendono perseguire contenente in particolare le linee di sviluppo delle diverse attività e i servizi svolti. La società dovrà provvedere altresì a programmare le operazioni di investimento per ciascuna linea di attività e le risorse per finanziare tali investimenti redigendo un piano investimenti di valenza triennale.

L'articolo 6, comma 2 del Testo unico sulle partecipate prevede altresì che le società a controllo pubblico debbano implementare «programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale», piani di cui devono essere informate le assemblee dei soci per il tramite della «relazione sul governo societario» da predisporre annualmente e pubblicare «contestualmente al bilancio d'esercizio».

INDIRIZZO: SVOLGERE LE ATTIVITA' PREVISTE NELLO STATUTO E SECONDO LA PROGRAMMAZIONE DEFINITA. In dettaglio:

- Svolgere le attività previste nel Budget/Piano Programma di ASEP Srl approvato dai Consigli Comunali dei comuni soci e successive variazioni;
- Le attività da svolgere nei confronti di soggetti non soci non deve superare il venti per cento (20%) del fatturato di ASEP Srl (non meno dell'80% del fatturato deve essere effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidati dall'ente pubblico o dagli enti pubblici soci) e che tale produzione ulteriore sia effettuata solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società. Tali ulteriori attività devono essere preventivamente autorizzate dai soci e dettagliate nel Budget / Piano programma della società.

5) Compensi agli amministratori

L'art. 11, comma 6, del D. Lgs. n. 175/2016 prevede la predisposizione di un decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza unificata, previo parere delle Commissioni parlamentari competenti, che:

- definisca indicatori dimensionali, quantitativi e qualitativi, atti a distribuire tutte le società in controllo pubblico in massimo a cinque fasce di classificazione;
- individui, per ciascuna fascia, limiti massimi ai compensi a cui gli organi delle società interessate devono fare riferimento per la determinazione del trattamento economico annuo onnicomprensivo da corrispondere ad amministratori, titolari e componenti degli organi di controllo, dirigenti e dipendenti;
- fissi criteri di determinazione della parte variabile della remunerazione, commisurandola ai risultati di bilancio raggiunti dalla società nel corso dell'esercizio precedente.

Il comma 7 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 175/2016 prevede che, nelle more dell'adozione del decreto ministeriale previsto dal precedente comma 6, resti in vigore l'art. 4 comma 4, secondo periodo, del D.L. n. 95/2012 che pone, come limite finanziario al costo annuale sostenuto per i compensi degli amministratori, l'80% di quanto complessivamente sostenuto nel 2013. A seguito dell'abrogazione delle limitazioni finanziarie relative agli emolumenti attribuiti al singolo amministratore (art. 1 commi 725, 726, 727, 728, 729, 730, 733 e 735 della L. n. 296/2006), ad opera dell'art. 28 del D.Lgs. n. 175/2016, il predetto

limite è il solo a rimanere in vita, pur sempre in attesa dell'emanazione del decreto ministeriale previsto dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 175/2016. La Corte dei Conti in un parere rilasciata ad un Comune, evidenzia come il nuovo dettato normativo tenda "(...) ad uniformare la disciplina dei limiti remunerativi posti agli organi di amministrazione e controllo di tutte le società pubbliche, introducendo vincoli non più ancorati a parametri storici (il costo sostenuto nel 2013, con l'art. 4, commi 4 e 5, del decreto-legge n. 95 del 2012) ovvero agli emolumenti percepiti da altri soggetti (i sindaci e presidente di province, con l'art. 1, commi 725 e seguenti, della legge n. 296 del 2006), ma ad indicatori dimensionali, qualitativi e quantitativi, riferiti alla medesima società (fatturato, numero di dipendenti, clienti serviti, etc.)". Con riferimento ai rimborsi spese spettanti agli amministratori, i Magistrati chiariscono che "Le indicate norme di finanza pubblica non prevedono, invece, un limite diretto ai costi che la società, controllata o interamente detenuta, da un ente locale (o da altra pubblica amministrazione) può sostenere a titolo di rimborso di eventuali spese documentate sostenute degli amministratori (per trattamenti di missione o altra esigenza istituzionale)" ed evidenzia altresì che "appare necessario che il rimborso delle spese documentate, oltre ad osservare il canone della congruità, deve essere conforme ad un preventivo provvedimento di carattere generale adottato dall'assemblea dei soci, vale a dire dal sindaco dell'ente locale proprietario (o dai sindaci, in caso di società pluripartecipate)."

INDIRIZZO: COMPENSO AGLI AMMINISTRATORI DI ASEP Srl da mantenere nei limiti definiti dalla normativa.

6) Contenimento di costi di Gestione

La società a partecipazione pubblica sono tenute ad attuare manovre di contenimento dei costi generali di funzionamento. Si richiama a tal fine l'intervento della Corte dei Conti che chiarisce che "anche prima dell'entrata in vigore del nuovo testo unico sulle società pubbliche, l'esigenza di controllo sui costi sostenuti dalle società partecipate dagli enti locali trovava fonte, oltre che nei principi generali di economicità ed efficienza, che debbono presidiare la gestione di un soggetto, anche societario, operante con fondi pubblici, nel richiamato sistema normativo. Quest'ultimo, inoltre, costituisce strumento di presidio anche per l'effettiva adozione, da parte dell'ente locale socio, dei provvedimenti di carattere generale, tesi al contenimento dei costi di funzionamento di società controllate (potenzialmente afferenti, fra gli altri, ai rimborsi agli amministratori per spese documentate), prescritti dall'art. 19, comma 5, del nuovo testo unico d.lgs. n. 175 del 2016 (che, in caso di mancata adozione, potrà esporre gli organi responsabili all'applicazione delle citate sanzioni previste dall'art. 148 del d.lgs. n. 267 del 2000)."

INDIRIZZO: CONTENIMENTO DEI COSTI DI GESTIONE attraverso manovre di *spending review* e eventualmente di riorganizzazione dei servizi.

INDIRIZZI IN MATERIA DI PERSONALE - D.LGS. 175/2016 COME MODIFICATO DAL D. LGS. 100/2017

L'articolo 25 del D. Lgs. 175/2016 "Disposizioni transitorie in materia di Personale" prevede: - al comma 1) che entro il 30 settembre 2017, le società a controllo pubblico effettuano una ricognizione del personale in servizio, per individuare eventuali eccedenze, anche in relazione a quanto previsto dall'articolo 24. L'elenco del personale eccedente, con la

puntuale indicazione dei profili posseduti, è trasmesso alla regione nel cui territorio la società ha sede legale secondo modalità stabilite da un decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in Conferenza unificata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131;

- al comma 4) che fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo, con le modalità definite dal decreto di cui al comma 1) sopraccitato agli elenchi di del personale in esubero con riferimento alla Regione dove la società ha la sede legale. Il predetto divieto decorre dalla data di pubblicazione del decreto di cui al comma 1) dell'art. 25 del D. Lgs. 175/2016.

In merito alle assunzioni da parte delle società di controllo pubblico, la recente Deliberazione n. 80/2017 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Liguria che precisa tra l'altro che:

- per rispettare le norma in materia di assunzione di personale da parte delle società in house, *"l'Amministrazione pubblica socia dovrà essere in grado di rapportare mezzi ed obiettivi, alla luce dell'attività svolta dallo strumento societario, in modo da determinare l'ammontare delle risorse necessarie al conseguimento dei fini propri della società in house"* e che *"un aumento dell'attività svolta e del fatturato non sarà da solo sufficiente a giustificare un incremento del personale se, in base a valutazioni di ordine economico, il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici, ad espletare il maggior servizio (in quanto sovradimensionato rispetto alle necessità della società in house)";*

- a proposito delle assunzioni a tempo indeterminato, *"l'aumento del personale dovrà tenere conto anche della potenziale durata della maggior attività in quanto sarebbe incoerente, ed antieconomico, ad esempio, gravare la società di costi fissi a "tempo indeterminato" qualora l'aumento del fatturato, e della connessa attività, sia limitata nel tempo".*

Per effetto delle normative in materia di società partecipate pubbliche di cui al D. Lgs. 175/2016 come modificato dal D. Lgs. 100 del 16/07/2017, gli indirizzi assegnati alla società con il Budget 2017, nel corso del 2017 sono stati successivamente aggiornati, prevedendo che:

- la società potrà procedere con l'assunzione di personale attuando procedure di reclutamento coerenti con gli articoli n. 19 – Gestione del Personale - e n. 25 – Disposizioni transitorie in materia di personale - del D. lgs. 175/2016 come novellato dal D. lgs. 100/2017;

- le assunzioni di personale potranno essere attivate solo se coerenti con gli specifici obiettivi fissati dalle amministrazioni pubbliche socie nei documenti di programmazione, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera, confermando in tal senso quanto già previsto con l'approvazione del Budget 2017 della società;

- la decisione di assumere personale a tempo indeterminato dovrà tenere conto della potenziale durata dell'eventuale nuova maggiore attività al fine di non gravare la

società di costi fissi a “tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato, e della connessa attività, sia limitata nel tempo;

- le nuove assunzioni potranno essere effettuate solo previa dimostrazione agli enti soci che il personale in servizio presso la società non sia sufficiente, in termini numerici, ad espletare i servizi affidati direttamente dagli Enti soci e se previste nei documenti di programmazione della società e dell'Ente;

- le assunzioni a tempo indeterminato dovranno essere effettuate secondo le procedure stabilite dall'art. 25 del D. lgs. 175/2016 come novellato dal D. Lgs. 100/2016 che prevede che fino al 30 giugno 2018, le società a controllo pubblico non possono procedere a nuove assunzioni a tempo indeterminato se non attingendo dall'elenco del personale eccedente determinato a livello regionale, con le modalità definite dal decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, adottato di concerto con il Ministro delegato per la semplificazione e la pubblica amministrazione e con il Ministro dell'economia e delle finanze e che prevede altresì, in via transitoria, che il predetto divieto di assunzione di personale a tempo indeterminato decorra dalla data di pubblicazione del sopraccitato decreto;

- le assunzioni di personale a tempo indeterminato potranno essere effettuate previa dimostrazione agli enti soci che la previsione dell'aumento del numero di personale a tempo indeterminato tiene conto della potenziale durata dell'eventuale nuova maggiore attività, al fine di non gravare la società di costi fissi a “tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato, e della connessa attività, sia limitata nel tempo e che la società si attenga alle procedure di reclutamento del personale determinate dagli articoli 19 e 25 del D. lgs. 175/2016.

Tali indirizzi vengono confermati anche per il 2020.

3. I DATI DEL BUDGET 2020 E LE LINEE DI PRODUZIONE

Il margine complessivo tra i ricavi e i costi di diretta imputazione alle linee previsto per l'anno 2020 per la società è positivo e pari ad euro 608.115,53 con un utile stimato di euro 28.425,34. Di seguito il budget complessivo per il 2020 di ASEP Srl:

	budget 2020
RICAVI	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV	1.017.305,10
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	20.836,07
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	351.798,36
E005 RICAVI FARMACIA	2.700.000,00
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	601.426,66
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	86.000,00
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	91.150,69
RICAVI	4.868.516,87
COSTI DIRETTI	
E065 MANODOPERA	1.468.844,11
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	14.688,44
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	29.376,88
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	32.608,34
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.835.000,00
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	134.100,00
E041 AFFITTI E NOLEGGI	91.250,00
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	421.800,00
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	6.321,00
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	17.523,93
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	3.353,88
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	37.883,50
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	23.500,00
E090 COSTO AUTOMEZZI	67.000,00
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	77.151,26
	-
COSTI DIRETTI	4.260.401,34
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	608.115,53
COSTI INDIRETTI	
E110 COSTI COMMERCIALI PROMOZIONALI	23.000,00
E115 SPESE DI GESTIONE	135.000,00
E120 SPESE AMMINISTRATIVE	100.700,00
E130 COSTI PERSONALE AMMINISTRAZIONE COMPRESO BUONI PASTO, FONDO PRODUTTIVITA' E RIMBORSI	149.227,05
E135 COSTO ORGANI SOCIALI	45.763,14
E140 COMPENSI A TERZI	32.000,00
E145 ONERI TRIBUTARI	4.000,00
E150 AMMORTAMENTI GENERALI	60.000,00
COSTI INDIRETTI	549.690,19
ONERI FINANZIARI	
E300 ONERI FINANZIARI E COMMISSIONI BANCARIE	12.000,00
ONERI FINANZIARI	12.000,00
ONERI EXTRAGESTIONE	
E400 ONERI EXTRAGESTIONE	-
ONERI EXTRA GESTIONE	-
IMPOSTE E TASSE	
E500 IMPOSTE E TASSE	18.000,00
IMPOSTE E TASSE	18.000,00
TOTALE COSTI	4.840.091,53
Utile finale	28.425,34

Nell'*allegato 1)* sono riportate le spese del personale con l'attribuzione dei dipendenti alle linee di attività.

Di seguito viene riportata l'analisi della previsione del margine tra i ricavi diretti e i costi diretti previsto per l'anno 2020 scomposto per ciascuna linea omogenea di produzione:

- LINEA A – FARMACIA;
- LINEA B – MANUTENZIONI: MANUTENZIONE AREE VERDI E STRADE E PIANO NEVE - GESTIONE PIAZZOLA ECOLOGICA – CIMITERI – CASA DELL'ACQUA – MANUTENZIONE EDIFICI;
- LINEA C – SERVIZI ALLA PERSONA: SERVIZI RICREATIVI, CULTURALI E CORSI – SOCIO ASSISTENZIALI – PISCINA- ASILO NIDO – BIBLIOTECA – TRASPORTO SCOLASTICO;
- LINEA D – SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI- ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO;
- LINEA E – ATTIVITA' OCCASIONALI E SPERIMENTALI.

LINEA A - FARMACIA

Per l'anno 2020 è stato pressoché confermato il fatturato degli ultimi anni al fine di tenere prudentemente conto della riduzione della spesa farmaceutica in valore assoluto delle famiglie per effetto dell'incremento della vendita di farmaci generici e dell'apertura di potenziali concorrenti in zona. L'obiettivo sarà quello di incrementare l'offerta di servizi sanitari in loco ai clienti e il potenziamento nella vendita di prodotti parafarmaceutici.

Nella definizione dei costi e dei ricavi della linea Farmacia si è tenuto conto dell'attivazione della nuova attività di Pharma Express per la consegna a domicilio di farmaci agli utenti. Per svolgere tale attività la società si è dotata di un minivan.

Il budget per il 2020: il margine ricavi e costi diretti della linea Farmacia:

LINEA A - FARMACIA	TOTALE. 2020
RICAVI	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV	-
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	-
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	-
E005 RICAVI FARMACIA	2.700.000,00
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	-
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	-
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	-
RICAVI	2.700.000,00
COSTI DIRETTI	
E065 MANODOPERA	341.487,00
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	3.414,87
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	6.829,74
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	7.581,01
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.835.000,00
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	4.500,00
E041 AFFITTI E NOLEGGI	61.000,00
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	23.800,00
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	5.421,00
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	700,00
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	1.353,88
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	17.000,00
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	5.000,00
E090 COSTO AUTOMEZZI	1.500,00
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	17.691,26
	-
COSTI DIRETTI	2.332.278,76
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	367.721,24

LINEA B - MANUTENZIONE AREE VERDI E STRADE E PIANO NEVE - GESTIONE PIAZZOLA ECOLOGICA – CIMITERI – CASA DELL'ACQUA – MANUTENZIONE EDIFICI

La linea comprende le seguenti attività:

- Gestione cimiteri

Nell'ambito delle convenzioni in essere ASEP Srl si occupa della manutenzione ordinaria delle strutture, dei vialetti e delle aree comuni, di mantenimento in funzione dei servizi igienici e di ogni altro impianto o accessorio strettamente legato alla funzionalità dei Cimiteri. Vengono altresì eseguite le operazioni cimiteriali di inumazione e estumulazione (anche straordinaria) ed eseguite tutte le connesse pratiche burocratiche e di assistenza agli utenti. Asep Srl gestisce altresì il servizio di gestione dell'illuminazione votiva dei cimiteri di Porto Mantovano. La convenzione in essere con il Comune di Porto Mantovano è stata rinnovata lo scorso anno e scade il 31.12.2022.

Nel corso del 2018 ASEP Srl ha preso in carico la gestione dei cimiteri dell'Unione dei Comuni di San Giorgio e Bigarello, ora Comune di San Giorgio Bigarello, come sviluppo della contratto in essere dal 2017 che però si limitava ad assegnare ad ASEP Srl solo l'effettuazione delle operazioni cimiteriali. Tale attività proseguirà nel 2020.

Nel 2020 ASEP Srl si occuperà anche dei servizi cimiteriali del Comune di Castelbelforte.

- Manutenzioni aree verdi e strade ed edifici

ASEP Srl si occupa della manutenzione ordinaria del verde pubblico in parchi strade e aree verdi in genere. Nell'ambito delle attività di manutenzione stradale la società gestisce gli interventi di manutenzione e sostituzione della segnaletica verticale e gli interventi di riparazione della strade.

Viene confermata per il 2020 la convenzione con il Comune di Porto Mantovano che si articola nelle attività di manutenzione del verde e delle strade comunali.

Relativamente al Comune di San Giorgio Bigarello nel corso del 2019 è stata potenziata la convenzione in essere nell'ambito della quale oltre che alla manutenzione del verde e delle strade, ASEP Srl si occuperà anche gestione dell'aggiornamento della toponomastica del Comune. Inoltre il Comune di San Giorgio e Bigarello ha deciso di affidare ad ASEP Srl il servizio di manutenzione degli edifici già dallo scorso anno.

Nel corso del 2018 è stata attivata la convenzione con il Comune di Castelbelforte per la manutenzione delle strade che viene confermata anche per il 2020.

E' prevista nel budget anche la convenzione con il Comune di Castel d'Ario, nuovo socio dal 2019, per la manutenzione del verde.

- Gestione del piano neve

Relativamente agli interventi per il piano neve di Porto Mantovano sono gestiti da ASEP Srl in base ad affidamenti definiti annualmente e comprendono la messa a disposizione di uomini e mezzi per il periodo dicembre – febbraio e il servizio di pronta reperibilità e una quota di interventi lavorativi veri e propri che dipendono dalle condizioni meteorologiche, quali interventi di salatura preventiva, pulizia e sgombero della neve. In

merito alle convenzioni con il Comune di Porto Mantovano per questa linea, alle entrate annuali previste in convenzione si aggiunge una previsione in entrate e in spesa legata all'eventuale sviluppo della linea qualora il Comune decidesse di affidare con specifici provvedimenti, nuovi incarichi in corso d'esercizio, come tra l'altro è sempre avvenuto negli esercizi precedenti. Il Comune intende incrementare entro l'anno la disponibilità di risorse da destinare al piano neve comunale rispetto a quanto già impegnato per il 2020, una volta reperite le necessarie risorse.

- Gestione della piazzola ecologica

ASEP Srl gestisce la piazzola ecologica di via Gonzaga di proprietà del Comune di Porto Mantovano mediante proprio personale sino alla scadenza del contratto con Mantova Ambiente Srl gestore del servizio raccolta rifiuti del Comune. E' intenzione del Comune proseguire con la gestione esternalizzata della piazzola ecologica anche nei prossimi anni, gestione che ASEP Srl potrà garantire tramite la razionalizzazione della gestione del personale.

- Casette dell'acqua

Per quanto riguarda la linea B dal 2017 è stata inserita nel budget una nuova attività relativa alla gestione in concessione della "Casa dell'Acqua" di proprietà del Comune di Porto Mantovano in forza di una convenzione quadriennale sottoscritta nel 2017. A fronte della manutenzione ordinaria della "casa dell'Acqua" e della sua gestione anche amministrativa e fiscale, ASEP Srl tratterrà le entrate derivanti dalla vendita delle tessere per l'erogazione dell'acqua.

A decorrere dal 2019 ASEP Srl si occupa anche della gestione delle casette dell'acqua del Comune di San Giorgio Bigarello che a regime diventeranno 2.

Il budget per il 2020: il margine tra ricavi e costi di diretta imputazione della linea manutenzione aree verdi, strade, piano neve, edifici e igiene ambientale (piazzola ecologica) e casette dell'acqua.

LINEA B - MANUTENZIONI	TOTALE. 2020
RICAVI	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOVANO	353.656,00
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	-
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	197.200,00
E005 RICAVI FARMACIA	-
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	446.280,00
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	81.000,00
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	59.000,00
RICAVI	1.137.136,00
COSTI DIRETTI	
E065 MANODOPERA	371.755,20
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	3.717,55
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	7.435,10
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	8.252,97
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	103.100,00
E041 AFFITTI E NOLEGGI	18.500,00
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	302.500,00
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	900,00
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	11.923,93
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	2.000,00
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	15.500,00
E090 COSTO AUTOMEZZI	58.500,00
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	32.500,00
	-
COSTI DIRETTI	936.584,75
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	200.551,25

LINEA C - ALTRE ATTIVITA' PER SERVIZI ALLA PERSONA: RICREATIVE, CULTURALI E CORSI - SOCIO ASSISTENZIALI – PISCINA- ASILO NIDO – BIBLIOTECA – TRASPORTO SCOLASTICO

Questa linea comprende le seguenti attività:

- *gestione della piscina*

La linea delle piscina è stata affidata a ditta esterna tramite l'affitto di ramo d'azienda. In capo ad ASEP Srl rimane comunque la sorveglianza della struttura e la verifica della

realizzazione degli investimenti proposti in sede di gara. Nel mese di settembre 2019 è stato rinnovato per 48 mesi il contratto di affitto del ramo d'azienda della piscina comunale in essere tra ASEP Srl e la società Sport Management prevedendo:

- Ulteriori investimenti sulla struttura per 86.200,00 euro;
- Reintegro di un dipendente nelle file di ASEP Srl;
- L'incremento del canone complessivo per un importo di 18.000,00 annui così per complessivi 48.000 euro annui.

- gestione dei corsi salute e benessere, i servizi culturali, della gestione biblioteca e dell'asilo nido

La gestione dei corsi salute e benessere si occupa dell'organizzazione di corsi attivati direttamente da ASEP Srl per conto dei Comuni di Porto Mantovano e del Comune San Giorgio Bigarello. Annualmente vengono definiti i corsi tenuto conto dell'analisi delle esigenze degli utenti.

Per quanto riguarda l'organizzazione delle attività culturali ASEP Srl si occupa della gestione delle iniziative e degli eventi del Comune di Porto Mantovano sulla base delle programmazioni da questo annualmente definite. Relativamente al Comune di Porto Mantovano si prevede che oltre all'attività ordinariamente prevista in convenzione, la stessa venga incrementata in corso dell'esercizio sulla base delle risorse messe a bilancio dal Comune a seguito del reperimento di maggiori risorse da stanziare a bilancio.

Nel corso del 2017 l'Unione dei Comuni di San Giorgio e Bigarello aveva affidato ad Asep Srl l'organizzazione di singoli eventi e nel corso del 2018 è stata affidata alla società la gestione degli interventi e delle iniziative culturali programmate dell'Unione. Nel budget 2020 si prevede la riconferma di tale attività da parte del Comune di San Giorgio Bigarello.

La gestione delle biblioteche si occupa di gestire le biblioteche di Porto Mantovano e di Castelbelforte e dell'organizzazione delle iniziative attivate in biblioteca. Per il 2020 tali attività vengono confermate. A partire dalla fine del 2019 è stata attivata la nuova convenzione con il Comune di San Giorgio Bigarello per la gestione dei servizi bibliotecari. La convenzione avrà una durata di anni 4 rinnovabile per ulteriori 4 anni.

La gestione dei servizi socio assistenziali consiste nella gestione dello sportello per i cittadini dei servizi socio-assistenziali del Comune di Porto Mantovano.

La gestione dell'asilo nido è relativa alla gestione e organizzazione del nido unificato di Porto Mantovano. La convenzione in essere con il Comune di Porto Mantovano è stata rinnovata nel corso del 2018 sino a tutto l'anno scolastico 2019/2020. L'Ente intende dare continuità anche per i prossimi esercizi alla convenzione affidando ad ASEP Srl la gestione dell'asilo nido comunale.

In merito alla linea C, dal 2017 è stata prevista l'attivazione di una nuova attività relativa al trasporto scolastico. E' infatti stata sottoscritta una convenzione con il Comune di Porto Mantovano per la gestione del trasporto scolastico a partire da settembre 2017. Il Comune intende dare continuità a tale attività anche per i prossimi anni.

Il budget per il 2020: il margine industriale della linea Altre attività per servizi alla persona: piscina, ricreative, culturali, socio-assistenziali, asilo nido e trasporto scolastico:

LINEA C - SERVIZI ALLA PERSONA	TOTALE. 2020
RICAVI	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV.	600.220,41
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	-
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	124.000,00
E005 RICAVI FARMACIA	-
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	73.800,00
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	-
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	10.750,00
RICAVI	808.770,41
COSTI DIRETTI	
E065 MANODOPERA	637.133,81
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	6.371,34
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	12.742,68
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	14.144,37
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	23.500,00
E041 AFFITTI E NOLEGGI	7.450,00
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	55.500,00
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	4.900,00
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	-
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	20.883,50
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	3.000,00
E090 COSTO AUTOMEZZI	7.000,00
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	6.400,00
	-
COSTI DIRETTI	799.025,69
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	9.744,72

LINEA D - SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI - ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE E UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO

Servizio Tributi

Il servizio svolto per i comuni di Porto Mantovano, San Giorgio Bigarello e Castelbelforte si occupa dell'attività di "front office" e di consulenza al cittadino relativamente alle imposte locali (IMU, TASI e TARI), fornendo informazioni agli utenti in merito alla componente IMU e TASI della IUC su aliquote, detrazioni da applicare, conteggio somme da versare, modalità di versamento, di esame degli atti e dei documenti presentati dal contribuente, di verifica della correttezza delle informazioni trasmesse dai contribuenti. Viene altresì fornito ai Comuni il servizio di analisi e verifica dettagliata di ciascuna posizione contributiva, della gestione della banca dati dei tributi, di collaborazione con l'Ufficio tributi dei comuni per l'emissione degli atti di accertamento. La convenzione in essere con il Comune di Porto Mantovano è stata rinnovata nel mese di settembre 2018 con scadenza nel mese di settembre 2020. L'Ente intende dare continuità all'affidamento del servizio tributi ad ASEP Srl anche per i prossimi esercizi.

L'attività di front e back office verrà svolta anche per i Comuni di Castelbelforte e di San Giorgio Bigarello, consolidando l'attività della società.

Comunicazione istituzionale e Ufficio relazioni con il Pubblico.

Sempre nell'ambito di questa linea, è stata prevista l'attivazione dell'attività amministrativa di supporto all'attività di comunicazione istituzionale dell'Unione dei Comuni di San Giorgio e di Bigarello (ora Comune di San Giorgio Bigarello) per 3 anni a decorrere dal 2017. Tal attività verrà svolta in via sperimentale anche per il Comune di Castel d'Ario. A partire dal 2020 verrà svolta a favore del Comune di San Giorgio Bigarello anche l'attività di Ufficio relazioni con il pubblico.

Il budget per il 2020: il margine tra ricavi e costi diretti della linea D SERVIZI AMMINISTRATIVI AGLI ENTI: TRIBUTI - ATTIVITA' COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE – UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO:

LINEA D - SERVIZI AMMINISTRATIVI	TOTALE. 2020
RICAVI	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV	50.150,00
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	3.000,00
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	8.500,00
E005 RICAVI FARMACIA	-
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	65.871,25
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	3.000,00
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	18.122,00
RICAVI	148.643,25
COSTI DIRETTI	
E065 MANODOPERA	93.468,10
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	934,68
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	1.869,36
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	2.074,99
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	-
E041 AFFITTI E NOLEGGI	-
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	20.000,00
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	-
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	-
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	-
E090 COSTO AUTOMEZZI	-
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	6.160,00
	-
	-
COSTI DIRETTI	124.507,13
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	24.136,11

LINEA E – ATTIVITA' OCCASIONALI E SPERIMENTALI

Tra le entrate sono previsti i ricavi residuali per entrate diverse e relative prevalentemente a servizi resi ai comuni soci per attività previste nell'oggetto sociale ma non programmabili a inizio anno quali principalmente il supporto ai soci in occasione per esempio del referendum o elezioni. Per la previsione di tali entrate si è tenuto conto dell'andamento dell'ultimo biennio e delle entrate degli ultimi mesi del 2019.

A decorre dal 2020 è stata inserita in via sperimentale l'attività di assistenza informatica/CED e l'attività di assistenza agli enti nell'attività di adesione a bandi per il reperimento di fondi e contributi. Tali attività verranno attivate solo a seguito della sottoscrizione di apposite convenzioni con gli enti soci.

	LINEA E - SERVIZI OCCASIONALI E SPERIMENTALI	TOTALE. 2020
01	RICAVI	Importi
010010001	E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV	13.278,69
010010002	E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	17.836,07
010010003	E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	22.098,36
010010004	E005 RICAVI FARMACIA	-
010010005	E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	15.475,41
010010006	E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	2.000,00
010010006	E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	3.278,69
TOTALE 01	RICAVI	73.967,21
05	COSTI DIRETTI	
050010001	E065 MANODOPERA	25.000,00
050050001	Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	250,00
050050001	E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	500,00
050050001	FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	555,00
050050001	E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	-
	E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	3.000,00
050250001	E041 AFFITTI E NOLEGGI	4.300,00
050400001	E025 PRESTAZIONI ESTERNE	20.000,00
050450001	E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	-
050550001	E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	-
050650001	E075 DIREZIONE TECNICA	-
050800001	E028 ANALISI E SMALTIMENTI	-
050850001	E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	-
050900001	E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	-
051000001	E090 COSTO AUTOMEZZI	-
051050001	E047 ALTRI COSTI DIRETTI	14.400,00
051050001		-
TOTALE 05	COSTI DIRETTI	68.005,00
	MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	5.962,21

4. LE CONVENZIONI IN ESSERE PER IL 2020 E IN CORSO DI SOTTOSCRIZIONE PREVISTE NEL BUDGET

Il nuovo statuto di ASEP Srl all'art. 3 lett. c) prevede che la società svolga la parte principale della propria attività, comunque superiore all'80% del fatturato complessivo, per lo svolgimento dei compiti ad essa affidata dall'ente locale controllante o degli enti locali controllanti. Nel rispetto della disciplina comunitaria e nazionale in materia di servizi di interesse generale e di tutela della concorrenza potrà svolgere in via del tutto marginale l'attività di servizi affidatigli da enti pubblici locali non soci (entro il 20% dell'attività).

Nel budget 2020 vengono previste nuove convenzioni con il Comuni socio di San Giorgio Bigarello, Castelbelforte e con il comune di Castel d'Ario.

Il budget 2020 è stato redatto tenendo conto delle convenzioni in essere con i Comuni alla data di redazione del previsionale 2020, delle convenzioni in corso di sottoscrizione come da richieste da parte dei Comuni e del potenziamento di convenzioni in essere con i comuni e di quelle in corso di formalizzazione.

I Ricavi da convezioni rideterminati a seguito della variazione – valori in euro (Iva esclusa): i dati sono riportati nella tabella ripotata nell'*allegato 2*).

Costi per ASEP Srl da convenzioni (iva esclusa):

Servizi	Comune di Porto Mantovano
Farmacia	60.786,00
Gestione corsi	208,33

Tra le utenze sono iscritti anche i rimborsi al Comune di Porto Mantovano.

5. IL BUDGET 2020 - 2022

Nel prossimo triennio la società potrà svolgere le attività previste all'art. 3 dello statuto regolamentate da convenzioni con gli Enti pubblici soci. La società potrà altresì svolgere attività per soggetti non soci nei limiti previsti dall'art. 3 dello statuto sociale punto c) e dalla vigente normativa in materia di società pubbliche in house che prevede che la quota di fatturato verso enti non soci non possa essere superiore al 20% del fatturato complessivo della società. Tale previsione è stata specifica con modifica statutaria approvata dall'assemblea straordinaria del 20/06/2017 che ha altresì previsto un ampliamento delle attività che la società potrà svolgere per i soci.

Per il triennio 2020 - 2022 la società prevede di confermare le attività in essere come definite sulla base delle convenzioni pluriennali sottoscritte e quelle nuove previste nel 2020.

Le scelte e gli obiettivi indicati nel budget ("bilancio preventivo") dovranno rappresentare una declinazione di quelli indicati dall'ente locale socio ai sensi del combinato disposto dell'art. 147 quater e 170 comma 6 del D.lgs 18/08/2000 n. 267.

Ai sensi dell'art. 25 lettera c) dello statuto, i servizi svolti vengono regolamentati mediante la definizione da parte degli enti soci di disciplinari per lo svolgimento del servizio che, nel rispetto delle normative di settore, degli statuti comunali e dello statuto sociale, prevedano la regolamentazione dei servizi affidati direttamente alla Società dai soci, definendo le modalità di vigilanza e di controllo sui servizi e sulla gestione. Ai sensi dell'art. 2468 del codice civile e dell'art. 11 dello Statuto, ai singoli soci, disgiuntamente fra loro in ragione dei servizi da ciascuno di essi affidati alla Società, vengono riconosciuti i seguenti diritti particolari riguardanti l'amministrazione della Società:

- a) decisione in ordine all'attivazione di indagini di "customer satisfaction" sui servizi erogati dalla Società sul territorio di competenza del socio;
- b) decisione sulla individuazione del sistema di monitoraggio della qualità sui servizi erogati dalla Società sul territorio di competenza del socio;
- c) decisione sulle caratteristiche delle "carte dei servizi" da allegare ai disciplinari dei servizi erogati dalla Società sul territorio di competenza del socio.

LA PROIEZIONE DEI DATI 2020 - 2022

	2020	2021	2022
RICAVI	Importi	Importi	Importi
E001 CONVENZ.COMUNE PORTO MANTOV	1.017.305,10	1.032.564,68	1.048.053,15
E003 CONVENZIONI ALTRI COMUNI E COMUNI SOCI PER ATTIVITA' OCCASIONALE E SPERIMENTALE	20.836,07	21.148,61	21.465,84
E004 ALTRI RICAVI DI SERVIZIO	351.798,36	357.075,34	362.431,47
E005 RICAVI FARMACIA	2.700.000,00	2.740.500,00	2.781.607,50
E002 CONV. SAN GIORGIO BIGARELLO	601.426,66	610.448,06	619.604,78
E006 RICAVI CONV. CASTELDARIO	86.000,00	87.290,00	88.599,35
E006 RICAVI CONV. CASTELBELFORTE	91.150,69	92.517,95	93.905,72
TOTLE RICAVI	4.868.516,87	4.941.544,64	5.015.667,81
COSTI DIRETTI			
E065 MANODOPERA	1.468.844,11	1.482.379,59	1.503.590,48
Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	14.688,44	16.316,07	16.528,18
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale) (32000 euro)	29.376,88	32.632,13	33.056,35
FONDO PRODUTTIVITA' (35.000) (2,22% c.to base pers.)	32.608,34	36.221,67	36.692,55
E014 MATERIALI DI CONSUMO - farmaci	1.835.000,00	1.858.855,00	1.883.020,12
E014 MATERIALI DI CONSUMO - altro	134.100,00	132.934,30	134.792,45
E041 AFFITTI E NOLEGGI	91.250,00	97.891,25	99.553,84
E025 PRESTAZIONI ESTERNE	421.800,00	422.434,50	428.446,15
E045 ASSICURAZIONI SPECIFICHE	6.321,00	7.806,17	8.297,65
E070 MANUTENZIONI SPECIFICHE	17.523,93	22.816,74	23.113,36
E028 ANALISI E SMALTIMENTI	3.353,88	3.397,48	3.441,65
E043 AMMORTAMENTI SPECIFICI	37.883,50	38.375,99	38.874,87
E016 ENERGIA ELETTRICA,GAS,ACQUA	23.500,00	25.961,50	26.429,00
E090 COSTO AUTOMEZZI	67.000,00	67.871,00	68.753,32
E047 ALTRI COSTI DIRETTI	77.151,26	70.207,23	72.289,92
	-		
COSTI DIRETTI	4.260.401,34	4.316.100,62	4.376.879,89
MARGINE TRA RICAVI DIRETTI E COSTI DIRETTI	608.115,53	625.444,02	638.787,92
COSTI INDIRETTI			
E110 COSTI COMMERCIALI PROMOZIONALI	23.000,00	23.282,90	23.569,28
E115 SPESE DI GESTIONE	135.000,00	135.307,50	135.618,78
E120 SPESE AMMINISTRATIVE	100.700,00	105.061,50	105.123,76
E130 COSTI PERSONALE AMMINISTRAZIONE COMPRESO BUONI PASTO, FONDO PRODUTTIVITA' E RIMBORSI	149.227,05	149.227,05	149.227,05
E135 COSTO ORGANI SOCIALI	45.763,14	46.326,03	46.895,84
E140 COMPENSI A TERZI	32.000,00	32.393,60	32.792,04
E145 ONERI TRIBUTARI	4.000,00	4.049,20	4.099,01
E150 AMMORTAMENTI GENERALI	60.000,00	60.738,00	61.485,08
COSTI INDIRETTI	549.690,19	556.385,78	558.810,84
ONERI FINANZIARI			
E300 ONERI FINANZIARI E COMMISSIONI BANCARIE	12.000,00	12.000,00	12.000,00
ONERI FINANZIARI	12.000,00	12.000,00	12.000,00
ONERI EXTRAGESTIONE			
E400 ONERI EXTRAGESTIONE	-	-	
ONERI EXTRA GESTIONE	-	-	
IMPOSTE E TASSE			
E500 IMPOSTE E TASSE	18.000,00	18.000,00	18.000,00
IMPOSTE E TASSE	18.000,00	18.000,00	18.000,00
TOTALE COSTI	4.840.091,53	4.902.486,40	4.965.690,73
Utile finale	28.425,34	39.058,24	49.977,08

Lo sviluppo di nuove attività nel prossimo triennio e il potenziamento delle attività in essere

Con i Comuni soci, per il tramite del Coordinamento dei soci, verrà valutata la sostenibilità dello sviluppo di nuove attività previste nell'Oggetto sociale definito nell'art. 3 del nuovo statuto sociale: lo sviluppo di nuove linee di produzione e il potenziamento delle attività in essere potrà permettere di ottenere vantaggiose economie di scala. In particolare la società, su indicazione degli enti soci, sta valutando la possibilità di attivare nuovi servizi a favore dei soci quali l'ufficio bandi e per il reperimento contributi a fondo perduto e l'attività di assistenza informatica e CED.

Piano Investimenti

Non vengono previsti investimenti di rilievo nel corso del prossimo triennio. In particolare è in corso di valutazione la possibilità di potenziare la meccanizzazione della farmacia e del magazzino farmaci. E' inoltre previsto l'acquisto di un furgone con piattaforma per la linea manutenzione del verde.

		TOTALE 2020	FC190	CS2031	CS2083	CS20P1	PM2001	PM2001	PM2011	PM20121	PM2061	PM2093	PM2012	PM2091	PM2092	PM19C1	PM20CR	PM20D1	PM20P1	PM20PN	CD2001	SG20ANC
ID	Importi	Gestione Farmacia Comunale	Manutenzioni varie e servizi cimiteriali	Servizio Tributi	Gestione biblioteca	Manutenzione verde	Gestione Nido Tartaruga	Manut. Strade comunali	Gestione Casa dell'acqua P.Mantovano	Gestione cimiteri di P.Mantovano	Gestione Piscina Porto Mantovano	Servizio tributi Porto Mantovano	Trasporto scolastico Porto Mantovano	Supporto servizi Sociali Porto Mantovano	Convenzione cultura Porto Mantovano	Gestione centro di raccolta Porto Mantovano	Gestione corsi Porto Mantovano	Gestioni biblioteche Porto Mantovano	Gestione Piano Neve Porto Mantovano	Manut. Verde comune di Casteldario	Attività occasionali	
1	23.254,00						23.254,00															
2	23.254,00						23.254,00															
3	23.254,00						23.254,00															
4	23.254,00						23.254,00															
5	16.473,00																					
6	15.105,00	15.105,00																				
7	17.766,00						17.766,00															
8	23.254,00						23.254,00															
9	18.702,00															18.702,00						
10	27.000,00																		8.100,00			
11	23.896,00								716,88						8.363,60			5.974,00				
12	10.102,00						10.102,00															
13	32.038,00					8.009,50			16.019,00													
14	33.965,00					8.491,25			16.982,50													
15	19.800,00						19.800,00															
16	22.973,00													22.973,00								
17	28.936,00												28.936,00									
18	34.000,00																			10.200,00	10.200,00	
19	24.683,00																	6.170,75				
20	25.897,00				5.826,83													20.070,18				
21	28.386,00												28.386,00									
22	27.558,00						27.558,00															
23	27.898,00						27.898,00															
24	30.736,00					30.736,00																
25	18.445,00																	1.844,50				
26	27.668,46																					
27	12.053,41																					
28	14.850,00																					
29	22.973,00			459,46	1.378,38							15.162,18		918,92	1.378,38			918,92				
NUOVA ASSUNZIONE	30	14.800,00																				
NUOVA ASSUNZIONE	31	14.200,00																			7.100,00	
NUOVA ASSUNZIONE	32	31.000,00		31.000,00																		
	33	33.939,00				28.848,15													5.090,85			
	34	39.279,00																	39.279,00			
	35	31.322,00					31.322,00															
	36	43.651,00	43.651,00																			
	37	33.755,00					33.755,00															
	38	38.440,00					38.440,00															
	39	38.440,00					38.440,00															
	40	41.285,00	41.285,00																			
	41	36.168,00					36.168,00															
	42	43.632,00								21.816,00												
	43	42.907,00		16.090,13								26.816,88										
	44	45.649,00	45.649,00																			
	45	31.513,00	31.513,00																			
	46	47.777,00																				
	47	48.945,00																				
	48	49.101,00					29.460,60	14.730,30								4.910,10						
	49	51.781,00	51.781,00																			
	50	32.601,00	32.601,00																			
	51	53.998,00																			13.499,50	
	52	79.902,00	79.902,00																			
		1.602.258,87																				
	1	1.540,00																				
	2	540,00																	540,00			
	3	3.000,00																	3.000,00			
	4	3.329,09																	3.329,09			
		1.610.667,96	341.487,00	31.000,00	16.549,59	7.205,21	105.545,50	397.519,00	14.730,30	716,88	54.817,50	0,00	41.979,06	57.322,00	23.891,92	9.741,98	23.612,10	28.958,34	60.268,10	5.090,85	30.799,50	10.200,00

Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	16.106,68
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale)	32.213,36
FONDO PRODUTTIVITA' (2,22% c.to base pers.)	35.756,83
	1.694.744,83

	TOTALE 2020	BD2010	CI2071	SB2041	SB2021	SB2001	SB2051	SB2011	SB2061	SB2082	SB20C1	SB20P1	SB20D2	SB2032	SB2033	SB2021	SB2022	SG20
ID	Importi	Attività gestione Bandi	Comunicazione istituzionale	Servizio CED	URP San Giorgio Bigarello	Manut. Verde comune di San Giorgio Bigarello	Man. EDIFICI	Manutenzione strade comune di San Giorgio Bigarello	Gestione cimiteri San Giorgio Bigarello	Servizio tributi	Convenzione cultura e tempo libero	Gestione Biblioteche comunali di San Giorgio Bigarello	Gestione corsi comune di San Giorgio Bigarello	Nuovi impianti Semaforici e affini	Nuova segnaletica e toponomastica	Gestione cassette acqua - Impianto iniziale	Gestione MENSILE cassette acqua	Spese generali
1	23.254,00																	
2	23.254,00																	
3	23.254,00																	
4	23.254,00																	
5	16.473,00				12.354,75					4.118,25								
6	15.105,00																	
7	17.766,00																	
8	23.254,00																	
9	18.702,00																	
10	27.000,00									5.400,00								13.500,00
11	23.896,00										3.584,40		4.779,20				477,92	
12	10.102,00																	
13	32.038,00								8.009,50									
14	33.965,00								8.491,25									
15	19.800,00																	
16	22.973,00																	
17	28.936,00																	
18	34.000,00					13.600,00												
19	24.683,00																	18.512,25
20	25.897,00																	
21	28.386,00																	
22	27.558,00																	
23	27.898,00																	
24	30.736,00																	
25	18.445,00				11.067,00				3.689,00				1.844,50					
26	27.668,46											27.668,46						
27	12.053,41											12.053,41						
28	14.850,00						9.880,00							2.130,00	2.130,00	710,00		
29	22.973,00									459,46	2.297,30							-
30	14.800,00			14.800,00														
31	14.200,00					7.100,00												
32	31.000,00																	
33	33.939,00																	
34	39.279,00																	
35	31.322,00																	
36	43.651,00																	
37	33.755,00																	
38	38.440,00																	
39	38.440,00																	
40	41.285,00																	
41	36.168,00																	
42	43.632,00									8.726,40								13.089,60
43	42.907,00																	
44	45.649,00																	
45	31.513,00																	
46	47.777,00																	47.777,00
47	48.945,00																	48.945,00
48	49.101,00																	
49	51.781,00																	
50	32.601,00																	
51	53.998,00					10.799,60	8.099,70	21.599,20										
52	79.902,00																	
	1.602.258,87																	
1	1.540,00		1.540,00															
2	540,00																	
3	3.000,00																	
4	3.329,09																	
	1.610.667,96	0,00	1.540,00	14.800,00	23.421,75	31.499,60	17.979,70	21.599,20	28.916,15	9.977,71	5.881,70	39.721,87	6.623,70	2.130,00	2.130,00	710,00	477,92	141.823,85

Adeguam. costo del personale 1% annuo su cons. 2018	16.106,68
E064 COSTI BUONI PASTO (stima 2% costo personale)	32.213,36
FONDO PRODUTTIVITA' (2,22% c.to base pers.)	35.756,83
	1.694.744,83

Servizi	Comune di Porto Mantovano		Comune di Castelbelforte		Comune di San Giorgio Bigarello		Entrate da utenti / privati		Comune di Castel d'Ario		ATTIVITA' OCCASIONALI E SPERIMENTALI	Totale per linea
	note	importi	note	importi	note	importi	note	importi	note	importi		
Gestione cimiteri	di cui: 54.073 euro per la convenzione in essere sino al 31.12.2022 e la restante somma di euro 1.927,00 che potrà essere impegnata secondo la disponibilità del comune previo provvedimento d'impegno	56.000,00	servizi cimiteriali e manutenzioni	59.000,00		35.000,00	63.000 per gestione per comuni di Porto Mn + 36.000 gestione San Giorgio Bigarello	99.000,00				249.000,00
Organizzazione corsi culturali, salute e benessere							55.000 (gestione per comune di Porto Mn) + 21.000,00 (gestione per Comune San Giorgio e Bigarello)	76.000,00				76.000,00
Piscina							gestione piscina di Porto Mn - incremento entrate rispetto al 2019	48.000,00				48.000,00
Farmacia							(gestione per comune di Porto Mn)	2.700.000,00				2.700.000,00
Piazzola Ecologica							(gestione per comuni di Porto Mn)	86.000,00				86.000,00
Servizio tributi	di cui: 46.147 euro per la convenzione in essere sino al 30.09.2020 e la restante somma di euro 4.003 che potrà essere impegnata secondo la disponibilità del comune previo provvedimento d'impegno per integrare l'attività di data entry da definire in sede di rinnovo convenzione	50.150,00		18.122,00		14.986,00						83.258,00
Asilo nido (esente iva)		348.633,00										348.633,00
Attività culturali		75.142,41				24.000,00						99.142,41
Biblioteca (esente iva)		66.000,00		10.750,00	importo per il periodo 1/10 - 31/12/2019	49.800,00						126.550,00
Servizi socio assistenziali		23.645,00										23.645,00
Manutenzioni strade		45.100,00			nel 2019 sono previsti gli interventi di manutenzione non più prevedibili nel 2019 (impianti semaforici e toponostica sono sino al 2020)	115.000,00						160.100,00
Manutenzione aree verdi: interventi ordinari 2018 e potenziale sviluppo attività	198.000 euro per convenzione verde + 40.022,89 per Bosco nuovi nati per interventi terminati da ASEP Srl nel 2019 e finanziati da FPV	198.000,00				145.000,00				81.000,00		424.000,00
Piano Neve 2019 e potenziale sviluppo attività	di cui 24.590 euro già impegnati a bilancio + euro 23.410,00 eventuali a seguito di implementazione delle attività e del reperimento delle risorse e previo specifico provvedimento d'impegno	48.000,00										48.000,00
Manutenzione degli edifici comunali						115.000,00						115.000,00
Gestione Casa dell'Acqua		6.556,00			dal 2021 annualmente la somma si riduce ad euro 10.280	36.280,00	5.200 (gestione per Comune di Porto Mn) + 7.000,00 (gestione per Comune di San Giorgio Bigarello)	12.200,00				55.036,00
Comunicazione istituzionale						14.000,00				3.000,00		17.000,00
Trasporto scolastico		86.800,00										86.800,00
URP						36.885,25						36.885,25

Servizi	Comune di Porto Mantovano		Comune di Castelbelforte		Comune di San Giorgio Bigarello		Entrate da utenti / privati		Comune di Castel d'Ario		ATTIVITA' OCCASIONALI E Sperimentali	Totale per linea
Entrate per attività diverse per servizi occasionali di soci - interventi diversi a favore dei soci e attività sperimentali	eventuali attività da affidare solo dopo sottoscrizione di apposite convenzioni e a seguito di specifici atti d'impegno	13.278,69		3.278,69		15.475,41				2.000,00	51.434,42	85.467,21
TOTALI		1.017.305,10		91.150,69		601.426,66		3.021.200,00		86.000,00	51.434,42	4.868.516,87



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
PROVINCIA DI MANTOVA
SETTORE TRIBUTI - CONTROLLO DI GESTIONE
CONTROLLO DI GESTIONE E CONTROLLO SOCIETA' PARTECIPATE

OGGETTO: BUDGET ASEP 2020

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere ***FAVOREVOLE*** in merito alla regolarità tecnica.

Note:

Li, 10/04/2020

LA RESPONSABILE DI SETTORE
DEL BON ANGELA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

Area Servizi Finanziari Settore Ragioneria – Finanze – Bilancio

OGGETTO: **BUDGET ASEP 2020**

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere **FAVOREVOLE** in merito alla regolarità contabile.

Note:

Li, 10/04/2020

LA RESPONSABILE DI SETTORE

DEL BON ANGELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
PROVINCIA DI MANTOVA

Attestazione di Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 27 del 16/04/2020

Oggetto: BUDGET ASEP 2020.

Si dichiara la regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on line di questo Comune a partire dal **14/05/2020** e sino al **29/05/2020** per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267

Porto Mantovano li, 14/05/2020

IL SEGRETARIO GENERALE

(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI PORTO MANTOVANO
PROVINCIA DI MANTOVA

Certificato di Esecutività

Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 27 del 16/04/2020

Oggetto: BUDGET ASEP 2020.

Visto l'art. 134 – III comma del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 la presente deliberazione pubblicata all'Albo Pretorio on-line in data **14/05/2020** é divenuta esecutiva per decorrenza dei termini il **25/05/2020**

Porto Mantovano li, 29/05/2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
(MELI BIANCA)

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)