



# COMUNE DI PORTO MANTOVANO

## PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
Adunanza di prima convocazione.

**Deliberazione n. 77 del 28/09/2022**

**OGGETTO: BILANCIO CONSOLIDATO 2021 DEL GRUPPO "COMUNE DI PORTO MANTOVANO" - APPROVAZIONE**

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventotto** del mese di **settembre** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari in modalità telematica

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIROTTI VALENTINA	Presente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Assente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Assente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

**PRESENTI N. 15**

**ASSENTI N. 2**

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara, Bollani Davide.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **5** dell'ordine del giorno

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Vista la seguente proposta di deliberazione:*

Premesso che l'art. 11-bis commi da 1-3 del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. testualmente recita:

*“1. Gli enti di cui all'art. 1, comma 1, redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4.*

*2. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:*

*a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;*

*b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.*

*3. Ai fini dell'inclusione nel bilancio consolidato, si considera qualsiasi ente strumentale, azienda, società controllata e partecipata, indipendentemente dalla sua forma giuridica pubblica o privata, anche se le attività che svolge sono dissimili da quelle degli altri componenti del gruppo, con l'esclusione degli enti di cui si applica il titolo II”;*

Richiamati i seguenti articoli del D. lgs. 267/2000:

- l'art. 147-quater “Controlli sulle società partecipate non quotate” comma 4 che prevede che i risultati complessivi della gestione dell'ente locale e delle aziende non quotate partecipate sono rilevate mediante bilancio consolidato, secondo la competenza economica predisposto secondo le modalità previste dal D. Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni;

- i commi 1 e 2 dell'art. 233-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recitano:

*“1. Il bilancio consolidato di gruppo è predisposto secondo le modalità previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

*2. Il bilancio consolidato è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 11 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni”;*

- il comma 8 dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL che recita:

*“Entro il 30 settembre l'ente approva il bilancio consolidato con i bilanci dei propri organismi e enti strumentali e delle società controllate e partecipate, secondo il principio applicato n.4/4 di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118”;*

Richiamati inoltre:

- il punto 6 “Principio Finale” del Principio Contabile che fa espresso rinvio per quanto non previsto dal documento in oggetto ai Principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC);

- il Principio Contabile Applicato del Bilancio Consolidato allegato n. 4/4 al D. Lgs. n. 118/2011 che definisce i criteri di composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'area di consolidamento, le attività da svolgere per la redazione del bilancio consolidato ed i contenuti della relazione sulla gestione contenente la nota integrativa;

- gli schemi per la redazione del bilancio consolidato costituiti dall'allegato 11 al D. Lgs. n. 118/2011: conto economico e stato patrimoniale;

Richiamato il D.M. 1 settembre 2021 di modifica, tra l'altro, del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato e dell'allegato 11 – Bilancio consolidato – del medesimo principio contabile, allegati al D.Lgs. n. 118 del 23/6/2011;

Preso atto che, per quanto riguarda il bilancio consolidato, le novità introdotte dal D.M. 1 settembre 2021 principalmente modificano il principio contabile 4/4 allegato al D.M. 118/2011 e gli schemi di bilancio consolidato (allegato 11), prevedendo nel caso di applicazione del metodo di consolidamento integrale una nuova esposizione della quota di pertinenza di terzi, sia nello stato patrimoniale che nel conto economico;

Preso atto altresì che in sede di conversione del DL n. 135/2018 all'art. 11 -sexies è stata inserita una norma interpretativa che prevede l'esclusione delle associazioni e fondazioni di diritto privato ex Ipab dall'ambito di applicazione della norma, in quanto la nomina degli amministratori da parte del Comune in tali enti non si configura come mandato fiduciario con rappresentanza, e di conseguenza è sempre esclusa qualsiasi forma di controllo dell'ente pubblico;

Considerato che si è provveduto alla verifica del perimetro di consolidamento per l'anno 2021 comprendendo nello stesso i seguenti organismi:

- Comune di Porto Mantovano – capogruppo;
- Asep Srl;
- Consorzio progetto di solidarietà;
- Ente regionale Parco del Mincio;

Considerato che il bilancio consolidato ha la funzione di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico del Gruppo Comune di Porto Mantovano, consolidando i dati del soggetto capogruppo (Comune di Porto Mantovano) e delle proprie articolazioni organizzative, i suoi enti strumentali e le sue società controllate e partecipate;

Preso atto che ai sensi dell'art. 239 comma 1 lettera d- bis del D. Lgs. n. 267/2000 il Collegio dei Revisori ha redatto una relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del Bilancio Consolidato 2021 previsto dall'art. 233-bis del D. Lgs. 267/2000;

Atteso che con deliberazione della Giunta Comunale n. 151 del 18/12/2021 successivamente aggiornata con deliberazione di Giunta comunale n. 90 del 23/07/2022, esecutive, l'Ente ha provveduto all'individuazione degli enti e delle società partecipate costituenti il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Porto Mantovano dell'esercizio 2021;

Preso atto che con nota prot. n. 14441/2022 è stata trasmessa la direttiva ex punto 3.2 Principio del Bilancio Consolidato agli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento nell'esercizio 2021;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 28/04/2022 di approvazione del rendiconto della gestione dell'anno 2021, esecutiva ai sensi di legge, che comprende altresì lo stato patrimoniale e il conto economico;

Visti il Rendiconto dell'esercizio 2021 del Comune di Porto Mantovano e i bilanci dell'esercizio 2021 degli enti da assoggettare a consolidamento;

Preso atto che con deliberazione di Giunta comunale n. 115 del 10/9/2022 è stato approvato lo schema di Bilancio consolidato 2021 del Comune di Porto Mantovano;

Visto il bilancio consolidato del Comune di Porto Mantovano per l'esercizio 2021, riportato negli allegati n. 1 e n. 2, composto da:

- stato patrimoniale consolidato 2021;
- conto economico consolidato 2021;
- relazione sulla gestione consolidata 2021 contenente la nota integrativa;

Vista altresì la relazione dell'Organo di revisione al bilancio consolidato dell'esercizio 2021 (Allegato 3), che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Viste le seguenti principali risultanze desumibili:

- dal Conto economico consolidato

- il risultato della gestione operativa è pari ad euro - 1.239.304,39;

- il risultato di esercizio al netto delle imposte è pari ad euro -376.244,27 di cui di pertinenza di terzi per euro 1.411,73 mentre il risultato del gruppo è pari ad euro -77.656,00;

- dallo stato patrimoniale consolidato:

- il totale delle immobilizzazioni consolidate è pari ad euro 44.933.909,88;

- il totale dell'attivo circolante è pari ad euro 14.559.724,91;

- il patrimonio netto consolidato è pari ad euro 48.298.113,40 suddiviso nel patrimonio netto del gruppo di euro 48.220.674,09 e nel patrimonio netto di pertinenza di terzi di euro 77.439,31;

- il totale dei fondi per rischi ed oneri consolidati è pari ad euro 140.086,44;

- il totale dei debiti è pari a euro 6.571.730,82;

Visti:

-il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - TUEL;

-il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. e l'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. riportante il principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato;

-lo Statuto Comunale;

-il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Visti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Settore Ragioneria, Tributi, Controllo di gestione e partecipate, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

## DELIBERA

1) di approvare, per le motivazioni in premessa, il bilancio consolidato per l'esercizio 2021 composto dallo Stato Patrimoniale consolidato 2021 e dal Conto Economico consolidato 2021 riportati nell'allegato 1) e dalla relazione sulla gestione consolidata 2021 che comprende la nota integrativa riportata nell'allegato 2), corredato dalla Relazione dell'Organo di revisione (Allegato 3), che costituiscono tutti allegati parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, i cui dati sono in sintesi riportati negli schemi che seguono:

<b>stato patrimoniale attivo consolidato</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>
immobilizzazioni immateriali	312.063,42	355.893,99
immobilizzazioni materiali	43.986.261,97	42.764.025,61
immobilizzazioni finanziarie	635.584,49	617.932,65
<b>totale immobilizzazioni</b>	<b>44.933.909,88</b>	<b>43.737.852,25</b>
rimanenze	308.087,00	322.838,00
crediti	2.456.076,58	1.681.191,56
attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	1.500.000,00	1.500.000,00
disponibilità liquide	10.295.561,33	9.969.329,16
<b>attivo circolante</b>	<b>14.559.724,91</b>	<b>13.473.358,72</b>
ratei e risconti attivi	18.752,00	370.841,70
<b>totale dell'attivo</b>	<b>59.512.386,79</b>	<b>57.582.052,67</b>
<b>stato patrimoniale passivo consolidato</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>
<i>patrimonio netto di gruppo</i>	<i>48.220.674,09</i>	
patrimonio netto di pertinenza di terzi	77.439,31	
<b>Patrimonio netto</b>	<b>48.298.113,40</b>	<b>48.304.037,71</b>
fondi per rischi ed oneri	140.086,44	109.451,27
trattamento di fine rapporto	573.810,59	527.570,00
debiti	6.571.730,82	4.707.188,98
ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti	3.928.645,54	3.933.804,71
<b>totale del passivo</b>	<b>59.512.386,79</b>	<b>57.582.052,67</b>

<b>conto economico consolidato</b>	<b>2021</b>	<b>2020</b>
------------------------------------	-------------	-------------

componenti positivi delle gestione	13.141.149,56	13.533.713,59
componenti negativi della gestione	14.380.453,95	13.840.509,68
<i>differenza tra componenti positivi e negativi della gestione</i>	<i>-1.239.304,39</i>	<i>-306.796,09</i>
proventi ed oneri finanziari	180.739,61	14.406,97
Rettifiche di valore attività finanziarie	37.402,44	0,00
proventi ed oneri straordinari	786.415,25	666.504,39
risultato prima delle imposte	- 234.747,09	374.115,27
imposte	141.497,18	128.089,85
<b>risultato dell'esercizio</b>	<b>- 376.244,27</b>	<b>246.025,42</b>
Risultato di esercizio di gruppo	- 377.656,00	
risultato di esercizio di pertinenza di terzi	1.411,73	

2) Di pubblicare il bilancio consolidato dell'esercizio 2021 su "Amministrazione Trasparente", Sezione "Bilanci";

3) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere;

*Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :*

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

Verbalizzazione:

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "La parola all'Ass. Massara".

**MASSARA:** "Grazie, Presidente! Questa è una delibera tecnica. Come sappiamo, ogni anno, entro il 30 settembre, gli enti sono chiamati ad approvare il Bilancio Consolidato, che rappresenta appunto il Bilancio aggregato del gruppo, in questo caso del gruppo del Comune di Porto Mantovano, che comprende, oltre al Comune, ASEP, il Consorzio Progetto Solidarietà e il Parco del Mincio. Come ripeto ogni anno, potremmo discutere a lungo sull'utilità di queste delibere, che hanno una natura prettamente tecnica e molto poco politica, che portano via tempo e lavoro agli uffici. Comunque sia, siamo però tenuti ad approvarla. Il Bilancio Consolidato viene realizzato partendo principalmente dall'individuazione dei soggetti che vanno ad essere consolidati, quindi dalle partecipazioni che ha il Comune nei vari enti e nelle varie Società, fino a definire in un primo step il gruppo, il cosiddetto GAP (Gruppo Amministrazione Pubblica), che è composto, nel nostro caso, dai quattro enti che poi compongono effettivamente il Bilancio consolidato, una volta definito il Perimetro di Consolidamento. Anche qua si applicano alcuni principi, sia contabili che normativi, che permettono anche di escludere, in taluni casi, o di includere gli enti che invece fanno riferimento, più generalmente, al GAP.

Come dicevo, per quanto riguarda il nostro Comune andiamo a consolidare con il nostro Bilancio ASEP, il Consorzio Progetto Solidarietà e l'ente Parco del Mincio. Il procedimento di consolidamento è un procedimento che viene definito dai principi contabili, per cui si parte tanto dallo Stato Patrimoniale quanto dal Conto Economico, si vanno a fondere e poi vengono realizzate delle operazioni infra-gruppo; o meglio, vengono considerate operazioni infra-gruppo che andrebbero a doppiare o a modificare il contenuto del Bilancio, quindi vengono elise. Poi, vengono fatte altre operazioni per arrivare ad una rappresentazione veritiera e corretta. Lo Stato Patrimoniale rappresenta il patrimonio del Bilancio Consolidato, mentre per quanto riguarda il Conto Economico abbiamo un risultato reddituale in perdita, soprattutto per il risultato del Comune di Porto Mantovano, ma anche li possiamo interrogarci riguardo al fatto se un Comune debba trovarsi in un utile, piuttosto che in una perdita economica. Questo per ribadire che poi il significato può essere discutibile. Concludendo,

ripeto che è una delibera tecnica e obbligatoria, dal significato politico abbastanza limitato. Sono comunque a disposizione per domande. Grazie!”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Grazie, assessore! Ci sono interventi? Poiché non vedo mani alzate, passo subito alla votazione”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 15.

Risulta assente il consigliere Luppi.

Non partecipa alla votazione il consigliere Bettoni in quanto per problemi telematici non riesce a collegarsi alla seduta consiliare.

Voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 3 (Buoli, Bindini, Bastianini), astenuti n. 1 (Facchini)

### **IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA**

Di approvare la suindicata deliberazione.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Pongo al voto l’immediata eseguibilità della delibera”.

Consiglieri presenti in aula in modalità telematica al momento del voto n. 15.

Risulta assente il consigliere Luppi.

Non partecipa alla votazione il consigliere Bettoni in quanto per problemi telematici non riesce a collegarsi alla seduta consiliare.

E SUCCESSIVAMENTE

### **IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA**

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 11 (Salvarani, Tomirotti, Licon, Andreetti, Mari, Rescigno, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 3 (Buoli, Bindini, Bastianini), astenuti n. 1 (Facchini), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

**Alle ore 21:05 riesce a ricollegarsi in modalità telematica il consigliere Bettoni.**

**BETTONI:** “Io spero che sia l’ultimo Consiglio che si faccia in questa modalità, perché è una disperazione!”.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Non possiamo garantirlo”.

**CONS. BETTONI:** “E' l'unico Consiglio della Provincia di Mantova in cui si fa ancora così”.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente  
MARI ROBERTO  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale  
MELI BIANCA  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)