



# COMUNE DI PORTO MANTOVANO

## PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
Adunanza di prima convocazione.

**Deliberazione n. 39 del 12/06/2023**

### **OGGETTO: BUDGET ASEP SRL 2023 - APPROVAZIONE**

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **dodici** del mese di **giugno** alle ore **20:30** nella sala delle adunanze consiliari

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Presente
TOMIOTTI VALENTINA	Assente
LICON ANDREA	Presente
ANDRETTI ANGELO	Presente
MARI ROBERTO	Presente
RESCIGNO VITTORIO	Assente
DORINI MORENO	Presente
MANCINI ALESSANDRO	Presente
SCIRPOLI PASQUALINO	Presente
BONORA GUIDO	Presente
VANELLA MARA	Presente
BUOLI MONICA	Presente
BINDINI ANDREA	Presente
LUPPI MARIO	Presente
BASTIANINI MARCO	Presente
BETTONI GIANFRANCO	Presente
FACCHINI RENATA	Presente

**PRESENTI N. 15**

**ASSENTI N. 2**

Risultano presenti gli Assessori: Ghizzi Pier Claudio, Massara Rosario Alberto, Ciribanti Vanessa, Della Casa Barbara.

Partecipa all'adunanza **Il Segretario Generale MELI BIANCA**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARI ROBERTO** – nella sua qualità di **Presidente**, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento posto al n. **8** dell'ordine del giorno

## IL CONSIGLIO COMUNALE

*Vista la seguente proposta di deliberazione:*

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Porto Mantovano detiene una partecipazione di maggioranza pari al 97,81% nella società ASEP Srl, società *in-house* partecipata esclusivamente da Comuni;
- la società ASEP Srl è stata conformata al modello c.d. "*in house providing*" per la gestione dei servizi a favore degli Enti soci;

Preso atto che:

- con Deliberazione Consiliare n. 89 del 26/11/2015 il Comune di Porto Mantovano ha deliberato di trasformare la società Asep Spa in Asep Srl modificando altresì lo statuto sociale al fine di qualificare la società in *in-house*;
- con la medesima deliberazione di C.C. n. 89 del 26/11/2015 è stata approvata la Convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 267/2000 per l'attuazione del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi da parte dei soci pubblici da svolgere in comune sulla società;
- è stato costituito, ai sensi dell'articolo 3 del Regolamento sul controllo analogo approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015, il Coordinamento dei soci;

Preso atto inoltre che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/07/2020 di modifica dello statuto di ASEP Srl e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo Asep Srl e con deliberazione di Consiglio Comunale n. 76 del 31/07/2020 di adeguamento del regolamento sul controllo analogo congiunto su ASEP Srl sono stati adeguati gli strumenti per l'esercizio del controllo analogo congiunto, rappresentati dallo Statuto sociale e dalla convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000, alle prescrizioni di ANAC contenute nella nota assunta al protocollo n. 23467/2019 in merito alla necessità di regolamentare diversamente l'esercizio del controllo analogo congiunto su ASEP Srl da parte dei soci;

Considerato che:

- con delibera dell'Assemblea straordinaria del 18/12/2015 Asep Spa (ora Srl) ha approvato un nuovo statuto societario deliberando la contestuale trasformazione in Srl e la qualificazione in società *in-house*;
- con delibera dell'assemblea straordinaria di ASEP Srl del 20/06/2017 è stato modificato lo statuto sociale al fine di precisare che l'80% del fatturato sociale deve derivare da attività svolte in favore degli enti soci, ampliando contestualmente l'attività che la società può svolgere a favore dei soci prevedendo l'attività di manutenzione e gestione degli immobili comunali e lo svolgimento delle attività amministrative e strumentali agli enti prima, rappresentate dalla sola attività di gestione dello sportello tributi e riscossione delle entrate tributarie;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 26/11/2015 al fine di consentire all'Ente e al Consiglio Comunale di svolgere le proprie funzioni di controllo ed indirizzo sulle società *in house*, è stato approvato il regolamento sul controllo analogo che prevede all'articolo 6 – Controllo sulla gestione da parte del Consiglio Comunale - l'acquisizione, espresso tramite deliberazione del Consiglio, del parere vincolante in merito all'approvazione del budget di previsione delle società sottoposte al controllo analogo che operano con il sistema dell'*in-house providing* (art. 6 del regolamento comma 1 lett. b);
- all'articolo 3 "oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl vengono definite le attività che la società può svolgere;

Richiamato il comma 1 dell'art. 16 del D. lgs. 175/2016 "Società in house " che prevede che *"Le società in house ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo o da ciascuna delle amministrazioni che esercitano su di esse il controllo analogo congiunto solo se non vi sia partecipazione di capitali privati, ad eccezione di quella prescritta da norme di legge e che avvenga in forme che non comportino controllo o potere di veto, né l'esercizio di un'influenza determinante sulla società controllata"*;

Richiamato altresì l'art. 5 del D. lgs. 50/2016 che di fatto definisce le caratteristiche delle società in house stabilendo che una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del D. lgs. n. 50/2016 (codice dei contratti);

Preso atto che il D. lgs. n. 36/2023 recante il "Nuovo codice dei contratti" all'art. 7 ad oggetto *"Principio di auto-organizzazione amministrativa"* conferma la possibilità per gli enti appaltanti di affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture;

Rilevato che lo statuto sociale di ASEP Srl come da ultimo modificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 75 del 31/7/2020, in più articoli regola l'attuazione del controllo analogo congiunto dei soci pubblici sulla società e i poteri, la composizione e i compiti del coordinamento dei soci ed in particolare all'art. 26 prevede:

- che i soci esercitano sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi mediante l'istituzione di un organismo denominato "coordinamento dei soci" di cui al precedente art. 25 – lett. a) il quale rappresenta la sede di informazione, di controllo preventivo, di autorizzazione sulle materie rimesse alla decisione dei soci sulla base dello statuto sociale, di valutazione e di verifica da parte dei soci sulla gestione e amministrazione della società e le cui modalità di nomina, composizione e criteri di funzionamento sono disciplinati mediante convenzione tra i soci ex ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267;

Preso atto che il Coordinamento dei soci di Asep Srl:

- è investito di tutti i poteri definiti nella Convenzione sottoscritta dai soci che è stata approvata dai Consigli Comunali dei Comuni Soci, al fine di dare concreta attuazione al controllo analogo congiunto dei soci sulla società;

- tiene conto delle esigenze dei soci di:

a) garantire che la Società sia in ogni caso vincolata a realizzare la propria attività prevalentemente a favore dei soci, loro aziende ed enti dipendenti e società dai medesimi partecipate o affidatarie del servizio pubblico locale e comunque con le collettività rappresentate dai soci e nel territorio di riferimento dell'insieme dei soci medesimi;

b) limitare il potere di azione dell'organo amministrativo attraverso il rinvio di materie alla preventiva autorizzazione dei soci;

c) rafforzare il potere degli enti soci che partecipano congiuntamente in società in house providing, costituendo una "cabina di regia";

Preso atto che in data 30/01/2021 è stato costituito il Coordinamento dei soci di ASEP Srl composto da n. 5 componenti, successivamente modificato in data 1/6/2023, ai sensi della convenzione ex art. 30 del D. lgs. 267/2000 approvata dai seguenti enti soci:

- Comune di Porto Mantovano
- Comune di San Giorgio Bigarello
- Comune di Castelbelforte
- Comune di Castel d'Ario
- Comune di Marmirolo

che insieme rappresentano il 99,95% del capitale sociale di ASEP Srl;

Considerato altresì che:

- il Consiglio di Amministrazione di Asep Srl in data 5/6/2023 ha approvato la proposta di Budget 2023;
- il Coordinamento dei soci di ASEP Srl nella riunione del 6/6/2023 formalmente convocata (Prot. n. 12202/2023) ha esaminato la proposta di Budget 2023 approvata dal Consiglio di Amministrazione della società, approvandola all'unanimità;

Considerato altresì che l'approvazione dei criteri di qualità e le condizioni economiche e finanziarie delle prestazioni dei servizi vengono definiti nei singoli disciplinari di servizio sottoscritti con i singoli soci;

Visto lo Statuto di Asep Srl ed in particolare l'art. 21, prevede che la società rediga un bilancio preventivo dell'esercizio successivo, e l'art. 25, che disciplina il controllo dei soci sulla società, prevede che il bilancio di previsione della società venga predisposto dall'organo amministrativo e approvato dai soci Enti Locali;

Valutato che il modello societario "*in house providing*" consente di ottenere benefici sull'attività gestionale, assicurando al contempo la coerenza degli obiettivi strategici ed operativi della società con gli indirizzi strategici dei Comuni soci;

Verificato che le linee di attività ricomprese nelle previsioni del budget 2023 sono coerenti e rientrano tra le attività previste dall'articolo 3 "Oggetto sociale" del vigente statuto di ASEP Srl;

Dato atto che le scelte, gli obiettivi e i dati economici indicati nel Budget 2023 di Asep Srl sono coerenti con gli obiettivi dell'Ente contenuti all'interno del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023 - 2025 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 12/5/2023 e confermati nella successiva Nota di aggiornamento del DUP 2023 - 2025 e nello schema di Bilancio di previsione 2023 - 2025 approvati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 51 del 17/5/2023;

Preso atto che la società ASEP Srl risulta iscritta all'elenco delle società in house tenuto da ANAC come da deliberazione di ANAC n. 887/2020;

Preso atto altresì che il D. Lgs. 36/2023 "*Codice dei contratti pubblici*" in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21/6/2022 n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, vigente a partire dall'1/4/2023 le cui disposizioni acquistano efficacia il 1/7/2023, prevede la mancata riproposizione dell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici tenuto dall'ANAC;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", e, in particolare l'art. 42, che stabilisce la competenza dei consigli comunali in materia di indirizzi alle aziende pubbliche e partecipazioni dell'ente locale a società di capitali;
- il D. lgs. 175/2016 come novellato dal successivo D. lgs. 100 del 16/06/2017;
- il D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Il D. lgs. n. 36/2023 le cui disposizioni acquistano efficacia a partire dall'1/7/2023;

#### DELIBERA

1) di approvare il budget di previsione per l'anno 2023 della Società Asep Srl che si allega alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale (*Allegato A*) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di dare atto che il budget 2023 di ASEP Srl nella parte relativa ai rapporti finanziari tra il Comune di Porto Mantovano e Asep Srl è stato approvato in coerenza con il bilancio di previsione 2023 - 2025

del Comune di Porto Mantovano, il cui schema è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 17/5/2023;

3) di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134. Comma 4<sup>^</sup>, del D. lgs. 267/2000 stante l'urgenza di provvedere all'esecuzione del presente provvedimento al fine di evitare un rallentamento dell'attività gestionale della società ASEP Srl;

*Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :*

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile servizio ragioneria;*

*Verbalizzazione:*

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “La parola al Sindaco”.

**SINDACO:** “Il punto che portiamo in Consiglio per la sua approvazione è già stato approvato rispettivamente dal Consiglio di Amministrazione della Società e dal coordinamento dei soci. Rispetto al tema ASEP e Budget, voglio informare il Consiglio che si è concluso – non da moltissimo, per la verità – l'iter di adesione alla compagine sociale di ASEP da parte del Comune di Marmirolo. Se vi ricordate, ne avevamo discusso già lo scorso anno. In quell'occasione dicemmo che si era trattato di un iter complesso dal punto di vista burocratico e si è concretizzato nei mesi scorsi. Un nuovo Comune ha quindi chiesto di aderire ad ASEP. Lo scorso anno aveva affidato nei limiti previsti dalla legge e adesso potrà farlo direttamente, in quanto socio. Il budget, in estrema sintesi, è sostanzialmente diviso in tre parti. La prima parte è quella economico-finanziaria, che è stata predisposta tenuto conto delle convenzioni in essere da parte dei Comuni soci. Il dettaglio delle convenzioni attive riguardano i vari Comuni soci che, come avrete visto, sono riportati a pagina 6. Si tratta delle convenzioni del Comune di Porto Mantovano, del Comune di San Giorgio Bigarello, del Comune di Castel D'Ario, il Comune di Marmirolo e l'Unione dei Comuni “Essevum”, di cui fa parte il Comune di Castelbelforte. Ovviamente, in base alle convenzioni che ASEP ha in essere con questi Comuni, è stato costruito il budget, oltre a quanto è stato preventivato e fatturato dalla Farmacia, che – se non ricordo male – è stimato sui 2.650.000 euro annui. Il fatturato della Farmacia, stimato in 2.650.000 euro, è più basso rispetto a quanto è stato raggiunto nel corso del 2022, ma quella attività risentiva anche della attività dei tamponi, che ovviamente non c'è più ed è un po' più basso di quello che la Farmacia di ASEP aveva realizzato negli anni 2015-2016 in quanto, come tutti saprete, in questi anni, contestualmente hanno aperto, a distanza di pochi mesi l'una dall'altra, due farmacie, che si sono aggiunte alla nostra storica Farmacia Gamba. Adesso c'è quindi una ulteriore farmacia a Montata Carra e una a Cittadella. Nel budget sono anche previsti, come entrata, alcuni interventi richiesti da altri Enti Pubblici (Comuni nella fattispecie) che oggi non sono soci di ASEP, ma che ovviamente, nel rispetto delle norme e delle modalità di affidamento, hanno chiesto il supporto ad ASEP per alcuni servizi. Penso al Comune di Pegognaga e penso all'Unione dei Comuni tra Serravalle e Sustinente, in quanto si tratta di servizi valutati positivamente dal Consiglio di Amministrazione rispetto al potenziale fatturato che possono generare, in quanto danno una mano al contenimento dei costi generali e non implicano eventualmente assunzione ulteriore di personale. La seconda parte del budget è relativa al Piano assunzionale, che viene riportato a pagina 7. Come avrete visto, con l'autorizzazione e l'approvazione del budget si dà l'autorizzazione alla Società per eseguire le assunzioni che riguardano la Farmacia, la cui intenzione è di assumere un farmacista a tempo indeterminato, che andrà a sostituire un farmacista oggi presente presso la nostra Farmacia, che comunque lavora con la Società con un contratto di Partita Iva, quindi è un libero professionista. Andremo ad assumere una persona a tempo indeterminato per 40 ore settimanali in sostituzione di questa figura, con la quale si intrattiene questo rapporto di collaborazione. Un'altra figura per la Farmacia è quella di un amministrativo a tempo determinato a 40 ore. Attualmente questo è un

lavoratore – se ovviamente sarà lui a vincere il concorso –, però oggi andrà a sostituire e a prevedere quella figura, quella attività e quella mansione che oggi viene svolta da un lavoratore interinale, che si fa carico anche di tutti gli aspetti e dei servizi che la Farmacia mette in campo a favore dei clienti, che non consistono solo nella erogazione delle medicine, ma è anche supporto per prenotare magari delle visite e quant'altro. È prevista e si chiede l'autorizzazione per assumere a tempo determinato un operaio per il Settore "Manutenzione strade e edifici" solo qualora vengano confermate e attivate le convenzioni che il Comune di Marmirolo intende affidare ad ASEP. È prevista poi l'assunzione a tempo determinato di una educatrice a 24 ore e viene chiesta la possibilità di assumere a tempo indeterminato due lavoratori per 40 ore. Si chiede di bandire il concorso entro l'anno, però le assunzioni riguarderanno i primi mesi del 2024, in quanto avremo due pensionamenti. ASEP, nei primi mesi del 2024, rimarrà quindi senza due lavoratori a tempo indeterminato perché andranno in pensione, per cui si autorizza fin da subito di procedere con il concorso per poterli sostituire nei primi mesi del 2024. La terza parte è ovviamente quella che riguarda il Piano degli investimenti. Come avrete visto, si prevede l'acquisto di un autocarro per la linea "Manutenzioni", con un costo stimato di 35.000 euro. Sempre rispetto agli investimenti, vorrei dare una informazione sul fatto che a fine giugno-primi giorni di luglio verrà realizzata la meccanizzazione del magazzino della Farmacia di ASEP, che avevamo già autorizzato nel budget del 2022. Questo intervento si concretizzerà quindi nelle prossime settimane e "automatizzeremo" il magazzino della Farmacia. Come avete visto, il budget 2023 chiude con un utile di 66.500 euro. Sarà un po' più basso negli anni successivi, in quanto non si tiene conto del fatto che a fine anno scadrà il contratto d'affitto di ramo d'azienda per la piscina, che comunque determinava una entrata in ASEP, che ovviamente per il 2024 e il 2025 non è possibile preventivare perché cesserà il contratto".

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "Ci sono interventi? La parola al consigliere Bettoni".

**BETTONI:** "Vorrei porre due domande. La prima è riferita all'ultima frase del Sindaco. Se cesserà il contratto – così come cesserà – della piscina, ASEP se ne prenderà carico? La seconda domanda è più di tipo finanziario. Con un capitale netto di questo tipo, ASEP ha delle rendite su questo capitale netto, quindi fa degli investimenti, è depositato in banca, oppure non è fruttifero?".

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** "La parola al Sindaco".

**SINDACO:** "Relativamente alla prima domanda, riguardante la piscina, occorre dire che c'è un contratto con Forus. Ribadisco che Forus gestisce il contratto della piscina del Comune di Porto Mantovano dopo aver partecipato ad una gara indetta dal Tribunale di Verona. Questo contratto scadrà a metà ottobre. La convenzione di affidamento della piscina da parte del Comune di Porto Mantovano ad ASEP francamente non ricordo quando sia stata adottata dal Consiglio Comunale di Porto Mantovano, ma credo diversi anni fa, probabilmente a metà degli anni Duemila. Ribadisco però che non ricordo quando ciò sia avvenuto, comunque scadrà il 31 dicembre 2023. ASEP oggi non ha le risorse in termini di personale per gestire eventualmente la piscina per un paio di mesi, quindi come Giunta stiamo facendo delle valutazioni riguardo a come affrontare l'aspetto della gestione della piscina. Va detto che probabilmente nei prossimi giorni – guardo l'architetto Moffa semplicemente per un cenno di assenso – dovrebbero partire anche i lavori di rifacimento del tetto della piscina interna. Questa è quindi una valutazione che come Giunta stiamo facendo rispetto al tema "Gestione della piscina". Relativamente alla seconda domanda, il famoso "capitale netto", già nel primo mandato avevamo dato indirizzo ad ASEP di investire quelle risorse finanziarie, che ovviamente non necessitano della gestione ordinaria della Società, in strumenti a capitale garantito. Dobbiamo essere infatti particolarmente prudenti, in quanto è chiaro che non possiamo fare – passatemi il termine – delle attività speculative. Abbiamo quindi dato questo indirizzo e sono investiti in prodotti finanziari a capitale garantito. Non si tratta però di azioni, ma di obbligazioni e strumenti di questa natura".

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Ci sono altri interventi? Poiché nessuno chiede di intervenire, pongo ai voti il punto n. 8.

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 15.

Risultano assenti i consiglieri Tomirotti, Rescigno.

Voti favorevoli n. 8 (Salvarani, Licon, Andreetti, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuti n. 3 (Bettoni, Facchini, Mari)

### **IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA**

Di approvare la suindicata deliberazione.

**PRESIDENTE DEL CONSIGLIO MARI:** “Pongo al voto l’immediata eseguibilità della presente delibera”.

E SUCCESSIVAMENTE

### **IL CONSIGLIO COMUNALE DELIBERA**

Di dichiarare, con separata votazione riportante voti favorevoli n. 8 (Salvarani, Licon, Andreetti, Dorini, Mancini, Scirpoli, Bonora, Vanella), contrari n. 4 (Buoli, Bindini, Luppi, Bastianini), astenuti n. 3 (Bettoni, Facchini, Mari), immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Presidente  
MARI ROBERTO  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale  
MELI BIANCA  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)