



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 98 del 05/08/2016

**OGGETTO: DUP DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE TRIENNIO 2017/2019
DI CUI ALL'ART. 170 DEL DLGS 267/2000**

L'anno **duemilasedici** addì **cinque** del mese di **agosto** alle ore **10:00** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Sindaco	Presente
GHIZZI PIER CLAUDIO	Vice Sindaco	Presente
BOCCANERA STEFANO	Assessore	Presente
ALBERTONI NADIA	Assessore	Presente
PREVIDI LARA	Assessore	Presente

Presenti n. 5

Assenti n. 0

Partecipa all'adunanza il **Vice Segretario Generale BADARI SARA** che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. **SALVARANI MASSIMO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Richiamato il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 ad oggetto “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 5.5.2009 n. 42” così come modificato ed integrato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;

Richiamato il Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii. con particolare riferimento all’articolo 170 di cui si riporta un estratto:

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. – omissis -
2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del *decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118*, e successive modificazioni.
5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Richiamata la Legge 24.12.2012 n. 243 in materia di pareggio di bilancio ai sensi degli artt. 81 e 97 della Costituzione della Repubblica Italiana, che introduce :

- per l’anno 2016 l’obbligo del pareggio di bilancio in termini di competenza, disponendo di rispettare un saldo di cassa non negativo;
- dal 01.01.2017 l’obbligo di rispettare otto saldi di bilancio fra preventivo e rendiconto, agendo sia sulla competenza che sulla cassa;

Atteso che:

- è in itinere un disegno di legge per la modifica della Legge n. 243/2012;
- il disegno di legge punta ad alleggerire i vincoli di cui alla Legge 243/2012 sostituendoli con un meccanismo di pareggio di bilancio imperniato solo sulla competenza e non sulla cassa;
- il citato disegno di legge affronta altresì la questione del Fondo pluriennale vincolato - FPV, ossia della possibilità di inglobare, nel saldo utile ai fini del rispetto del pareggio di bilancio, il Fondo pluriennale vincolato FPV in entrata, non solo nell’anno 2016, ma anche negli anni 2017 e seguenti, favorendo in tal modo, la realizzazione di investimenti e opere pubbliche;

Ricordato che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 29.04.2016 è stato approvato il rendiconto per l’esercizio finanziario 2015;

Richiamata la deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 20.05.2016 con cui è stato approvato il DUP Documento Unico di Programmazione 2016/2019 e il Bilancio finanziario 2016/2018;

Ricordato che:

- il Documento Unico di Programmazione (DUP), è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e costituisce pertanto il presupposto necessario di tutti gli altri documenti della programmazione. E' redatto secondo i criteri fissati dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio e si struttura nelle due sezioni strategica e operativa;
- che sono in corso di esame parlamentare proposte di legge di modifica sostanziale alle regole sul Pareggio di Bilancio che, se approvate nella versione attuale, darebbero la possibilità agli Enti Locali di programmare per il triennio 2017/2019 nuovi investimenti e nuove opere pubbliche;

Richiamate le deliberazioni:

- di Giunta comunale n. 4 del 29.01.2016 ad oggetto "Approvazione dell'aggiornamento del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e piano triennale per la trasparenza e l'integrità 2016/2018";
- di Consiglio comunale n. 42 del 20.05.2016 ad oggetto "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari per il triennio 2016/2018. Approvazione";
- di Consiglio comunale n. 43 del 20.05.2016 di approvazione del piano triennale delle OOPP 2016/2018 ed elenco annuale 2016 delle opere pubbliche;
- di Giunta comunale n. 77 del 17.06.2016 di aggiornamento della programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2016/2018;

Atteso che il D.Lgs. 50/2016, in vigore dal 19.04.2016, recante il nuovo Codice degli Appalti, all'art. 21, prevede che le amministrazioni aggiudicatrici adottino il programma biennale degli acquisti di beni e servizi nonché i relativi aggiornamenti annuali; i programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio; il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali; contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro;

Ricordato altresì che il Decreto Legislativo n. 97/2016 del 25 Maggio 2016, entrato in vigore il 23.06.2016, reca innovazioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, apportando correzioni alla Legge 6 novembre 2012, n. 190 e al Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche;

Richiamato il Decreto Legge Enti Locali n. 113 del 24.06.2016, in corso di modifica e conversione in legge, che reca novità in materia di:

- **Fondo di solidarietà comunale**, prevedendo una gradualità, per i Comuni terremotati del Maggio 2012, nell'applicazione della 2ª tranche della decurtazione dei trasferimenti erariali di cui all'art. 1 – commi 435- 436bis della Legge 23.12.2014 n. 190, come segue:
 - a) per l'anno 2017, in misura pari al 25 per cento dell'importo della riduzione non applicata;
 - b) per l'anno 2018, in misura pari al 50 per cento dell'importo della riduzione non applicata;
 - c) per l'anno 2019, in misura pari al 75 per cento dell'importo della riduzione non applicata;
 - d) a decorrere dall'anno 2020, in misura pari al 100 per cento dell'importo della riduzione non applicata.
- **Spese di personale**, stabilendo che all'articolo 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, la lettera a) e' abrogata (abrogato l'obbligo di riduzione nell'anno 2016 rispetto al triennio 2011/2013 della percentuale di incidenza della spesa di personale rispetto alla spesa corrente);

Preso atto che è in corso di esame parlamentare un emendamento, inserito in sede di conversione del decreto enti locali (articolo 9-bis del D.L. 113/2016), con cui viene modificato il primo comma dell'articolo 174 del Tuel; che, qualora approvato, farebbe venire meno la necessità di acquisire, entro il termine di invio del DUP al Consiglio, il parere di congruità e attendibilità dei revisori rinviando a quanto stabilito nel regolamento di contabilità;

Atteso che il Responsabile del Settore Ragioneria Finanze Bilancio ha presentato, con comunicazione prot. n. 11671 del 27.06.2016, all'Amministrazione comunale e al Presidente della Commissione Statuto e Regolamenti, la proposta tecnico contabile del nuovo Regolamento di Contabilità e del nuovo Regolamento di Economato, conformi alla contabilità armonizzata e ai relativi principi contabili, in attuazione del Piano Esecutivo di Gestione - Piano della Performance 2016-2018, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 75 del 17 Giugno 2016;

Tenuto conto pertanto dell'entità ed importanza delle modifiche normative in corso di esame parlamentare che, qualora approvate, determinerebbero una sostanziale revisione della programmazione dell'Ente, con particolare riguardo alle opere pubbliche e al fabbisogno del personale;

Ritenuto pertanto di confermare, per il triennio 2017/2019, in attesa della definizione dei provvedimenti legislativi in corso di esame parlamentare, il vigente Documento Unico di Programmazione, già approvato dal Consiglio comunale con deliberazione di Consiglio n. 47 del 20.05.2016, nonché la successiva deliberazione di Giunta n. 77/2016 in materia di programmazione del fabbisogno di personale, dando atto che subiranno i necessari aggiornamenti e adeguamenti normativi, in vista del termine del 15 Novembre 2016 per la presentazione in Consiglio comunale, unitamente allo schema di bilancio 2017/2019;

Richiamati:

- il D.Lgs. 118/2011 come aggiornato dal D.Lgs. 126/2014;
- il Tuel Testo Unico degli Enti Locali di cui al D.Lgs. n. 267/2000 come modificato dalla Legge n. 228/2012, dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014 e s.m.i.;
- la Legge di Stabilità 2016 (Legge 208 del 28.12.2015);

DELIBERA

- 1) di confermare, per le motivazioni espresse in narrativa e ai sensi dell'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, il DUP Documento Unico di Programmazione, per il triennio 2017/2019, già approvato in Consiglio comunale con deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 20.05.2016, dando atto fin da subito che subirà i necessari adeguamenti in sede di approvazione della nota di aggiornamento da presentare al Consiglio comunale entro il 15 Novembre 2016, unitamente allo schema di bilancio finanziario 2017/2019;
- 2) di dare atto che, stante l'evoluzione in corso del contesto normativo di riferimento per gli Enti Locali, con particolare riguardo alle modifiche delle regole attinenti il Pareggio di Bilancio e il Fondo Pluriennale Vincolato, in fase di esame parlamentare, il DUP subirà i necessari aggiornamenti per il triennio 2017/2019, in vista del termine per l'approvazione in Consiglio comunale del bilancio di previsione finanziario 2017/2019 attualmente fissato al 31.12.2016;
- 3) di esprimere atto di indirizzo ai Responsabili di P.O., affinché predispongano, entro il 10 settembre 2016, ognuno per la parte di rispettiva competenza, gli aggiornamenti tecnico-contabili al DUP 2017/2019, in relazione alle modifiche normative che nel frattempo interverranno, nonché il programma biennale 2017/2018 per l'acquisizione di beni e servizi di importo non inferiore ai 40.000,00 ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016;

- 4) di trasmettere la presente deliberazione al Consiglio comunale e all'Organo di Revisione dell'Ente.

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 :

Parere tecnico del Responsabile del Settore Ragioneria Finanze Bilancio espresso limitatamente alla parte di competenza;

Parere contabile del Responsabile del Settore Ragioneria Finanze Bilancio;

Visti gli aggiornamenti al D.U.P. allegati al presente atto.

Con voti unanimi

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

Di dichiarare, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco
SALVARANI MASSIMO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Vice Segretario Generale
BADARI SARA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)