



# COMUNE DI PORTO MANTOVANO

## PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**Deliberazione n. 77 del 13/07/2019**

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER L'ASSUNZIONE DI DUE AGENTI DI POLIZIA LOCALE A TEMPO DETERMINATO E PIENO PER SEI MESI CAT. C**

L'anno **duemiladiciannove** addì **tredecim** del mese di **luglio** alle ore **08:15** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Sindaco	Presente
GHIZZI PIER CLAUDIO	Vice Sindaco	Presente
MASSARA ROSARIO ALBERTO	Assessore	Presente
CIRIBANTI VANESSA	Assessore	Presente
DELLA CASA BARBARA	Assessore	Presente
BOLLANI DAVIDE	Assessore	Assente

**Presenti n. 5**

**Assenti n. 1**

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale MELI BIANCA** che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. **SALVARANI MASSIMO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

## LA GIUNTA COMUNALE

*Vista la seguente proposta di deliberazione:*

### **Visti:**

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, secondo il quale “Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato possono essere stipulati nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, escluso il diritto di precedenza (omissis)..... Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. (omissis)”;
- l'art. 23 D.Lgs. n. 81/2015: “salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione. Sono esclusi stagionali e sostituzioni di personale assente...”
- l'art. 1 comma 557 della Legge 296 del 27.12.2006 che esprime il principio generale dell'obbligo di contenimento della spesa di personale;
- l'art. 33, comma 2, del d.lgs. 30/03/2001 n. 165 relativo alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale, in mancanza del quale non possono essere effettuate assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- l'art. 6 del d.lgs. 30/03/2001 n.165 relativo al piano triennale dei fabbisogni di personale, in mancanza del quale le Pa non possono assumere nuovo personale;
- l'art. 1 comma 475 lett. d) l. 232/2016 (legge di bilancio 2017) relativo al conseguimento del saldo non negativo in termini di competenza fra entrate finali e spese finali, che in caso di mancato conseguimento comporta il divieto assoluto di effettuare assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualunque tipologia contrattuale;
- l'art. 1 comma 470 della citata legge di bilancio 2017 relativa alla trasmissione della certificazione del saldo entro il termine perentorio del 31 marzo al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, il cui mancato rispetto comporta il divieto di assumere personale a tempo indeterminato;
- l'art. 9 comma 1-quinquies del D.L. 24.6.2016 n. 113, convertito in legge 7.8.2016 n. 160 e modificato dall' art. 1, comma 904, L. 30 dicembre 2018, n. 145, a decorrere dal 1° gennaio 2019, relativo al rispetto dei termini previsti per l'approvazione e il relativo invio alla Banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (BDAP) dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché dei dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, il cui mancato rispetto comporta il divieto di assunzione a qualsiasi titolo fino all'adempimento da parte dell'ente;
- l'art 48 del d.lgs. 11.4.2006 n. 198 relativo all'approvazione del piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità, la cui mancata adozione comporta il divieto di assumere nuovo personale;
- l'art. 10 comma 5 del l.gs. 150 del 27.10.2009 relativo all'adozione del Piano della Performance, la cui mancata adozione comporta il divieto di procedere ad assunzioni di personale;
- l'art. 9 comma 3 bis del D.L. 185/2008, convertito in L. 28.1.2009 n.2, relativo agli obblighi di gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica, la cui mancata

osservanza comporta il divieto di procedere ad assunzioni di personale fino al permanere dell'inadempimento;

- l'art. 9 comma 28 del d.l. 31.5.2010 n. 78 in combinato disposto con l'art. 20 comma 3 del d.lgs. 75/2017 relativi ai limiti di spesa per lavoro flessibile, che non possono eccedere la spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, decurtata di quanto utilizzato per stabilizzazione di lavoratori precari;
- l'art. 50 del CCNL Funzioni Locali 21/5/2018 che individua quali esigenze straordinarie o temporanee per il ricorso al contratto a tempo determinato la sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto (lett. a), nonché la sostituzione di personale assente per congedo di maternità e parentale (lett.b), specificando che la durata del contratto può comprendere anche periodi di affiancamento per il passaggio di consegne;

#### **Premesso che:**

- con delibera di G.C 95 del 30/7/2018 è stato approvato il piano triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2019-2021, modificato da ultimo con delibera di G.C. n. 1 del 10/1/2019, il quale dispone per esigenze eccezionali o temporanee il ricorso ai sensi dell'art. 36 d.lgs. 165/2001 nel limite della spesa per lavoro flessibile nel triennio 2019-2021 per l'importo non superiore a euro 76.560,68;
- è assente un dipendente per congedo parentale (agente di polizia locale) fino al 29/9/2019 con facoltà di usufruire di ulteriori 3 mesi di congedo facoltativo;
- altro dipendente agente di polizia locale ha:
  - informato l'amministrazione che sarà assunto presso altro Comune mantovano per scorrimento di graduatoria nel mese di agosto 2019;
  - informalmente comunicato di volersi avvalere del diritto alla conservazione del posto ai sensi dell'art. 20, comma 10 del CCNL comparto funzioni locali 2016-2018;

#### **Considerato che:**

- l'assenza del dipendente per congedo facoltativo è fino al 29/9/2019, con ulteriori eventuali tre mesi da poter richiedere
- il dipendente che rassegnerà a breve le dimissioni ha diritto alla conservazione del posto per 6 mesi;
- il PEG 2019-2021, approvato con DGC n. 49 del 10/4/2019, con particolare riferimento ai progetti del settore vigilanza, necessita di agenti di polizia locale il più possibile presenti sul territorio e addestrati all'utilizzo della strumentazione elettronica per la prevenzione e repressione dei comportamenti illeciti;
- sussistono le ragioni che giustificano il ricorso al rapporto di lavoro a tempo determinato, per sostituzione di dipendenti in congedo e/o con diritto alla conservazione del posto e successivo periodo di affiancamento per il passaggio di consegne e per il raggiungimento degli obiettivi di peg sopra citati, volti al miglioramento del controllo sul territorio e della sicurezza stradale e pubblica;

#### **Verificato che:**

- questo ente rispetta i limiti di spesa di personale ex art. 1 comma 557 quater l.296/2006 in quanto:
  - il consuntivo 2018 evidenzia una spesa di personale inferiore alla spesa 2011 e comunque inferiore alla media del triennio 2011/2013;
  - le spese di personale previste per il periodo 2019-2021, calcolate nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente, del piano del fabbisogno di personale, del bilancio annuale e degli atti preparatori all'assestamento di bilancio che sarà approvato entro il 30/7/2019, risultano dal prospetto allegato inferiori alla media del triennio 2011-2013;
- il pareggio di bilancio per l'anno 2018 è stato rispettato come da certificazione regolarmente inviata alla Ragioneria Generale dello Stato in data 19.03.2019, vale a dire entro il termine perentorio del 31.03.2019;

- sono stati trasmessi a BDAP il bilancio di previsione 2019 (protocollo BDAP 41001 del 19.03.2019), i Dati contabili analitici Preventivo 2019 (protocollo BDAP 41002 del 19.03.2019), il Piano degli indicatori e dei risultati attesi - Consuntivo – 2018 (protocollo BDAP 91929 del 4.05.2019), il bilancio consolidato 2017 in data 2.10.2018 prot. 215889;
- il piano triennale di azioni positive 2018-2020 in materia di pari opportunità ex art 48 del d.lgs. 11.4.2006 n. 198 è stato approvato con D.G.C. 21 del 5/3/2018;
- è stato approvato il piano esecutivo di gestione-piano della performance triennio 2019-2021 con delibera di Giunta n. 49 del 10/4/2019;
- la ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale è stata effettuata con note: prot. 15906 dell'11/7/2019 per il settore Amministrativo, prot. 15914 del 11/7/2019 per il settore Ragioneria Bilancio, Economato Servizi informatici, prot. 15940 del 11/7/2019 per il Settore Polizia Locale, prot. 15937 del 11/7/2019 per il settore Attività Produttive e attività culturali, prot. 15949 del 11/7/2019 per il settore Servizi alla Persona, prot. 16028 del 12/7/2019 per l'Area Tecnica e con nota prot. 16001 del 12/7/2019 per il Settore Tributi Controllo di Gestione e controllo società Partecipate;
- gli uffici e la dotazione organica sono stati ridefiniti con delibera di G.C. n. 124 del 6/11/2015;
- la gestione e certificazione dei crediti attraverso l'apposita piattaforma informatica risulta regolare alla data del 11/7/2019, come riscontrato dal Responsabile del Settore Finanziario di questo ente;
- ex art. 23 d.lgs. 81/2015 i lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1/1/2019 sono 40 e il 20% di 40 è pari a 8;

**Richiamati** i limiti della spesa per lavoro flessibile per l'anno 2019, calcolati in applicazione dell'art. 9 comma 28 del d.l. 31.5.2010 n. 78 in combinato disposto con l'art. 20 comma 3 del d.lgs. 75/2017, come definiti con delibera di G.C. 165/2017

Spesa complessiva lavoro flessibile 2009	
Profilo	Inclusi oneri
Istruttori amm./tecn/art. 110 c. 2	148.734,02
cfl	16.458,66
totale	165.192,68
Decurtazione per stabilizzaz 2018	-88.632,00
<b>LIMITE ART. 9 C. 28 dal 2018</b>	<b>76.560,68</b>

**Ricordato che**, in coerenza alla interpretazione fornita dalla Corte dei Conti sezione Autonomie n. 23 del 20/5/2016, le spese per personale in convenzione, in comando ecc. devono escludersi dalle limitazioni di cui all'art. 9 del d.l. 78/2010, in quanto le modalità di utilizzo del personale, senza comportare un incremento della spesa complessiva, sono dirette ad ottimizzare l'allocazione delle risorse umane attraverso una distribuzione più efficiente sul territorio, realizzata con la cessione dell'attività lavorativa di dipendenti ovvero con la costituzione di uffici comuni per la gestione in forma associata di servizi e funzioni;

**Verificata** la spesa per lavoro flessibile prevista nel 2019 e 2020 come da prospetto allegato che per il 2019 prevede una spesa di euro 38.137,68 e nel 2020 per euro 20.796,97, incluse le forme flessibili previste con il presente atto, e quindi inferiore al menzionato limite di spesa di euro 76.560,68;

## **DELIBERA**

- 1. DI AUTORIZZARE** la pubblicazione di un bando di concorso a tempo determinato per l'assunzione di due agenti di polizia locale per 6 mesi cat. C, prorogabile e/o rinnovabile per il tempo massimo previsto dalla legge per assunzioni a tempo determinato, nei limiti di spesa e giuridici previsti dalla normativa vigente;
- 2. DI DEMANDARE** al Responsabile del Settore Amministrativo o suo sostituto l'adozione degli atti necessari e conseguenti alla presente deliberazione e attuazione della stessa.

*Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000:*

- 1. Responsabile del servizio interessato;*
- 2. Responsabile del servizio finanziario;*

*Con voti unanimi*

## **DELIBERA**

*Di approvare la suindicata deliberazione.*

*Di dichiarare, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000*

Letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco  
SALVARANI MASSIMO  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale  
MELI BIANCA  
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21  
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)