



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 113 del 12/10/2019

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER LE RISORSE VARIABILI DEL FONDO PRODUTTIVITA' 2019

L'anno **duemiladiciannove** addì **dodici** del mese di **ottobre** alle ore **09:15** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale.

All'appello risultano:

SALVARANI MASSIMO	Sindaco	Presente
GHIZZI PIER CLAUDIO	Vice Sindaco	Presente
MASSARA ROSARIO ALBERTO	Assessore	Presente
CIRIBANTI VANESSA	Assessore	Presente
DELLA CASA BARBARA	Assessore	Presente
BOLLANI DAVIDE	Assessore	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa all'adunanza il **Segretario Generale MELI BIANCA** che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. **SALVARANI MASSIMO** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la seguente proposta di deliberazione:

Visti:

- il d.lgs. 267/2000, e in particolare l'art. 48 relativo alle competenze della Giunta;
- l'art. 40, comma 3 quinquies del d.lgs. 165/2001 in merito alla destinazione di risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale, della spesa di personale, dei vincoli di bilancio, del patto di stabilità e di analoghi strumenti di contenimento della spesa;
- il CCNL 21/5/2018;
- l'art. 23 comma 2 del d.lg. 75/2017 che dispone che nelle more dell'approvazione del CCNL a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data, l'art. 1 comma 236 della legge 28/12/2015 n. 208 è abrogato. (omissis)";
- l'art. 33 comma 2 d.l. 34 del 30/4/2019, convertito in L. 58 del 28/6/2019, la cui applicabilità anche in merito ai limiti al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017 si ritiene decorra dalla data individuata da apposito decreto del Ministro della pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e dell'interno;
- l'art. 1, comma 557 e ss della legge 27.12.2006, n. 296, che dispone che il contenimento delle spese di personale si effettua con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

Ricordato che:

- ai sensi dell'art. 23 comma 2 del d.lg. 75/2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;
- il concetto di "*trattamento accessorio*" viene definito, dalla delibera n. 26/2014 della Corte dei Conti - Sezione delle Autonomie, come inclusivo di tutti i trattamenti di natura accessoria anche se finanziati con somme di bilancio, tra cui, oltre al fondo risorse decentrate, la retribuzione dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa negli enti senza la dirigenza;
- il valore delle retribuzioni di posizione organizzativa da prendere a riferimento per le finalità sopra indicata è l'ammontare delle risorse stanziato in bilancio (deliberazione n. 172/218 Corte dei Conti Sez. Regione Sicilia);
- la circolare N. 15 MEF RGS - Prot. 114271 del 16/05/2019 relativa al conto annuale 2018 chiarisce a pag. 157 che il limite di cui all'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e quindi il limite 2016 deriva dalla somma:
 - a) del fondo per la contrattazione integrativa (c.i.)
 - b) delle risorse destinate a bilancio per le posizioni organizzative nei comuni senza dirigenza;
 - c) del limite 2016 ai compensi per il lavoro straordinario (LEG 360)
- la RGS Ragioneria Generale dello Stato con parere 257831 del 18/12/2018 ha riepilogato le tipologie di risorse finanziarie che possono essere inserite nei fondi per il trattamento accessorio del personale in deroga al limite previsto dall'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017:
 - risorse non utilizzate derivanti dal fondo anno precedente
 - economie riferite a prestazioni di lavoro straordinario dell'anno precedente
 - incentivi funzioni tecniche di cui all'art. 113 d.lgs. 50/2016
 - compensi professionali legali per sentenze favorevoli con vittoria di spese
 - compensi ISTAT
 - sponsorizzazioni
 - fondi di derivazione europea

- piani di razionalizzazione e riqualificazione della spesa
- prestazioni personale polizia locale con oneri conto terzi
- armonizzazione trattamento accessorio del personale dei Centri per l'impiego;
- armonizzazione trattamento accessorio del personale delle città metropolitane e province
- risorse dei rinnovi CCNL destinate ai Fondi per il trattamento economico accessorio

- ai sensi dell'art. 11 del d.l. 135 del 14/12/2018 il limite di cui all'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 non opera con riferimento agli incrementi previsti, successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo decreto n. 75 del 2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro;

Preso atto che nel conto annuale 2018, scheda SICI, sezione LEG "rispetto di specifici limiti di legge", è stato indicato il limite di cui all'art. 23 comma 2 del d.lgs. 75/2017 e quindi il **limite 2016 come somma:**

a) del fondo 2016 per la c.i. per le voci soggette a tetto pari a (fisse e variabili)	euro	128.284,74
b) delle risorse destinate a bilancio 2016 per le posizioni organizzative nei comuni privi di dirigenza	euro	79.405,00
c) del fondo lavoro straordinario 2016	euro	10.114,00
e così complessivi euro		217.804,00

Preso atto altresì che l'ufficio personale di questo Comune ha conteggiato le risorse stabili 2019 del fondo produttività come segue:

- l'art. **67 comma 1** CCNL 21/5/2018 ha disposto che le risorse aventi carattere di certezza e stabilità e continuità determinate nell'anno 2017 vengono definite in un unico importo consolidato, che resta confermato anche per gli anni successivi e che per il comune di Porto Mantovano è pari a euro **120.402,72**, assoggettate all'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017;
- l'art. **67 comma 2 lett. a)** dispone l'incremento di euro 83,20 per le unità di personale in servizio alla data del 31/12/2015, che per il comune di Porto Mantovano ammontano a n. 41 dipendenti (di cui 37 a tempo indeterminato + 1 dipendente ufficio di staff a tempo determinato risultanti dalla tab. 1 del conto annuale 2016 e 3 dipendenti a tempo determinato presenti al 31/12/2015 rilevati dal software della rilevazione presenze in uso presso l'ente e dai contratti di lavoro) e quindi euro $41 \times 83,20 = \mathbf{3.411,20}$, importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017 ex art. 11 d.l. 135/2018 e delibera Corte Conti sezione Autonomie 19 del 9/10/2018;
- l'art. **67 comma 2 lett. b)** dispone che all'importo unico consolidato di euro 120.402,72 si aggiungono gli incrementi derivanti dal differenziale progressioni orizzontali, calcolati con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi (la decorrenza degli incrementi è al 1/4/2018 tab. C allegata al CCNL 21/5/2018) e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data per euro **2.489,00**, importo escluso dal limite art. 23, c.2 Dlgs 75/2017 ex art. 11 d.l. 135/2018 e delibera Corte Conti sezione Autonomie 19 del 9/10/2018;
e così complessivamente euro **126.302,92** di risorse fisse, di cui euro 120.402,72 assoggettate alla disciplina dell'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017;

Preso atto inoltre che:

- con delibera di G.C. n. 28 del 15/3/2019 è stato disposto lo stanziamento 2019 delle risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato, fissato in euro 79.405,24, di cui il 20% destinato alla retribuzione di risultato;

- è possibile aumentare lo stanziamento delle risorse destinate alle Posizioni Organizzative ai sensi dell'art. 11 bis comma 2 del d.l. 135/2019 nei comuni privi di dirigenti, in deroga al limite di cui all'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017, limitatamente al differenziale tra gli importi delle retribuzioni di posizione e di risultato già attribuiti alla data del CCNL 21/5/2018 e l'eventuale maggior valore delle

medesime retribuzioni successivamente stabilito utilizzando le risorse destinate alle assunzioni di personale a tempo indeterminato che sono contestualmente ridotte del corrispondente valore finanziario;

- il fondo lavoro straordinario ammonta per il 2019 a euro 10.114,00, stanziati al codice di bilancio 124.900.490;

Considerato che alla Giunta Comunale spetta stabilire le risorse variabili secondo la disciplina di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21/5/2018 nel rispetto dei vincoli di bilancio e dei vincoli di contenimento della spesa di personale, per i quali in fase di approvazione e variazione del bilancio 2019/2020 e approvazione del consuntivo 2018, è stato verificato che:

- è stato rispettato il pareggio di bilancio nel 2018 (delibera di C.C. di approvazione del rendiconto 2018 n. 37 del 30/4/2019);
- si prevede il rispetto del vincolo di pareggio di bilancio 2019 (delibera di C.C. 54 del 29/7/2019 nella quale si attesta il permanere del pareggio e degli equilibri di bilancio);
- il Comune ha rispettato e rispetta il contenimento delle spese di personale così come previsto dall'art. 1, legge 296/2006 comma 557, 557-quater legge 296/2006 e art. 11 comma 4 ter del d.l. 90/2014 (delibera di C.C. n. 20 del 21/2/2019);
- è quindi possibile stanziare risorse variabili di cui al comma 3 lett. h) ed i) art. 67 ccnl 21/5/2019;

Ritenuto di prevedere nella parte variabile del fondo 2019 le seguenti risorse che non hanno caratteristica di certezza per gli anni successivi:

Riferimenti contratto Ccnl 21/5/18	descrizione	ammontare	Voce soggetta a art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017
art. 67 c. 3 lett. c)	Specifiche disposizioni di legge (ex art. 15 comma 1 - lettera K ccnl 98/2001). Incentivi funzioni tecniche art. 113 d.lgs. 50/2016 al netto oneri riflessi e irap (regolamento D.G.C.44 del 8/4/19) fuori tetto	13.604,00	no
art. 67 c. 3 lett. c)	Specifiche disposizioni di legge (ex art. 15 comma 1 - lettera K ccnl 98/2001). Compensi ufficio legale art. 9 L. 114/14 art. 21 c. 1 r.d. 1611/33 al netto oneri riflessi e irap (regolamento D.G.C. 148 del 18/12/2015 relativamente alle sentenze favorevoli all'ente con recupero delle spese di lite alla risorsa 3640 delle entrate. Fuori tetto	5.000,00	no
art. 67 c. 3 lett. c) e 70 ter	Specifiche disposizioni di legge (ex art. 15 comma 1 - lettera K ccnl 98/2001). Censimento permanente della popolazione contributo forfettario onnicomprensivo circolare Istat n. 1d del 5/4/2019 paragrafo 1.1.1 al netto oneri riflessi e irap. Fuori tetto	3.360,00	no
art. 67 c. 3 lett e)	Economie fondo straordinario confluite. Risparmi da lavoro straordinario anno precedente (2018) CAP 124900490 fuori tetto	857,42	no
art 67 c. 3 lett. h	integrazione fino all'1,2% monte salari 1997 di euro 1.068.134,68 (ex art. 15 c. 2 CCNL 1198/2001) soggetto a art. 23 c. 2 d.lgs. 75/2017	11.017,37	11.017,37
art 67 c. 3	Obiettivi dell'ente anche di mantenimento soggetto a art.	1.800,00	1.800,00

lett. i) e c. 5 lett.b)	23 c. 2 d.lgs. 75/2017. D.G.C. 57 del 9/5/2019 progetto fondo estivo 2019 soggetto a art. 23 c. 2 d.lgs. 75/2017		
Totale parte variabile (di cui euro 11.017,37+1800=12.817,37 soggetto a art. 23 c. 2 d.lgs. 75/2017)		35.638,79	12.817,37

Dato atto che:

- alle risorse fisse e variabili del fondo, assoggettate all'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017, si applica la decurtazione permanente di cui all'art. 9 comma 2 bis d.l. 78/2010, come modificato dall'art. 1 c 456 L 147 2013 ("A decorrere dal 1/1/15 le risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate a tutto il 31/12/2014") pari a euro 4.935,59;
- complessivamente le risorse del fondo produttività 2019 assoggettate all'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017, decurtate permanentemente, ammontano a euro: 120.402,72 risorse fisse + 12.817,37 risorse variabili – decurtazione permanente 4.935,59= 128.284,50

Verificato il rispetto dell'art. 23 comma 2 d.lgs. 75/2017 come segue:

descrizione	anno 2016	anno 2019
Fondo produttività: risorse fisse variabili	128.284,74	128.284,50
Fondo lavoro straordin	10.114,00	10.114,00
Stanziamiento Pos org	79.405,24	79.405,24
totale	217.803,98	217.803,74

Ricordato che i criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse previste nel fondo sono da determinarsi con le organizzazioni sindacali;

Dato atto che:

- sussistono in dottrina dubbi sulla immediata applicabilità dell'art. 33 comma 2 d.l. 34 del 30/4/2019, convertito in L. 58 del 28/6/2019;
- non sono noti al momento pareri sulla questione della Corte dei Conti o della Ragioneria Generale dello Stato;
- in fase di distribuzione delle risorse variabili del fondo 2019, secondo quanto sarà disposto in sede di contrattazione decentrata, saranno eventualmente accantonate le risorse necessarie qualora si verificasse al 31/12/2019 la diminuzione di personale e le istituzioni citate abbiano espresso orientamenti univoci sulla portata precettiva dell'art. 33 menzionato;

DELIBERA

1. **DI STANZIARE** le risorse variabili del fondo produttività 2019 come indicato in premessa;
2. **DI DARE INDIRIZZO** al Responsabile dell'Ufficio Personale di costituire il fondo produttività 2019 per l'importo complessivo di euro € 157.006,12 (euro 126.302,92 di risorse fisse, euro 35.638,79 – euro 4.935,59 di decurtazioni);
3. **DI DARE ATTO CHE** sugli interventi di bilancio 2019, per il pagamento mensile degli istituti di salario accessorio aventi carattere stabile e consolidato, essendo legati alla posizione economica posseduta e alla posizione professionale ricoperta, risulta pagata ed in pagamento 2019 la presunta spesa complessiva di euro 105.091,37, nonché euro 13.604 di incentivi tecnici, euro 5.000 di compensi avvocatura, euro 3.360 compensi censimento e così euro

127.055,37;

4. **DI DARE ATTO CHE** a seguito del pagamento delle somme citate al punto 3) resteranno presunti euro 29.950,75 (o la minor o maggior somma) la cui destinazione è oggetto di contrattazione decentrata, oltre oneri contributivi salario accessorio per euro 7.128,28 e Irap per euro 2.545,81 e così euro 9.624,85. Essi trovano copertura nel bilancio 2019/2021 esercizio finanziario 2020 mediante il Fondo pluriennale vincolato finanziato con entrate proprie, per le spese da erogare nel 2020 per le obbligazioni giuridiche esigibili nel 2019, vale a dire al termine del procedimento di valutazione del personale, derivanti dalla eventuale sottoscrizione del contratto decentrato integrativo entro il 31.12.2019 (codice di bilancio 999011001 “fondo pluriennale vincolato spesa parte corrente”) finanziati con FPV 2019 in spesa che sarà riportato in entrata 2020 e inserito nel bilancio come segue:
- o per euro 29.950,75 al codice di bilancio esercizio 2020 cap 125200490 “Fondo per il miglioramento dei servizi”, finanziato da FPV generato nell’esercizio 2019, stante che in sede di predisposizione del bilancio di previsione 2019/2021 si è provveduto allo stanziamento (40.000,00) del presunto fondo pluriennale vincolato di parte corrente relativo alla produttività dell’esercizio 2019 che verrà liquidato nel 2020 se il CCDI sarà sottoscritto entro il 31/12/2019;
 - o per euro 7.128,28 di contributi al codice di bilancio esercizio 2020 cap 125.210.200 “Oneri per il salario accessorio” finanziato da FPV generato nell’esercizio 2019, stante che in sede di predisposizione del bilancio di previsione 2019/2021 si è provveduto allo stanziamento (12.000,00) del presunto fondo pluriennale vincolato di parte corrente relativo alla produttività dell’esercizio 2019 che verrà liquidato nel 2020 se il CCDI sarà sottoscritto entro il 31/12/2019;
 - o per euro euro 2.545,81 di irap al codice di bilancio esercizio 2020 cap 106750270 “Imposte e tasse altri servizi generali”
5. **DI DARE ATTO CHE** la spesa in argomento verrà imputata all’esercizio 2020 per la parte non esigibile ed erogabile nel 2019, mediante il fondo pluriennale vincolato, laddove venisse sottoscritto il contratto decentrato integrativo entro il 2019, viceversa confluirà nell’avanzo d’amministrazione vincolato 2019 ai sensi dell’art. 5 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all’allegato A 4/2 D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell’art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000:

1. *Responsabile del servizio interessato;*
2. *Responsabile del servizio finanziario;*

Con voti unanimi

DELIBERA

Di approvare la suindicata deliberazione.

Di dichiarare, con separata unanime votazione, immediatamente eseguibile il presente atto, ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL Sindaco
SALVARANI MASSIMO
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

IL Segretario Generale
MELI BIANCA
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21
D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

