



COMUNE DI PORTO MANTOVANO

PROVINCIA DI MANTOVA
SETTORE RAGIONERIA FINANZE E BILANCIO
ECONOMATO - SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE N. 215
del 29/05/2020

OGGETTO: INDAGINE DI MERCATO AI FINI DELL'AFFIDAMENTO SERVIZIO DI BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER IL PERIODO DAL 01/07/2020 AL 30/06/2023 AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL D.LGS. 50/2016 A FAVORE DEL COMUNE DI PORTO MANTOVANO- DETERMINAZIONE A CONTRARRE. .

CIG: Z022D21828

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTI:

- il D.Lgs. 23/06/2011 n.118 ed il DPCM 28/12/2011;
- il D.lgs. 50/2016 “Codice dei Contratti Pubblici”;
- il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”;
- la Nota di Aggiornamento del D.U.P. 2020 – 2022 approvato con D.C.C. n. 28 del 16/4/2020;
- il Bilancio di previsione 2020 – 2022 approvato con D.C.C. 29 del 16/4/2020;
- la D.G.C. n. 44 del 18/4/2020 di approvazione del piano esecutivo di gestione 2020 -2022 parte contabile e affidamento dei capitoli del Peg ai responsabili titolari di posizione organizzativa;
- la D.G.C. n. 49 del 10/4/2019 di approvazione del Peg Piano, piano dettagliato degli obiettivi e della Performance 2019-2021;
- il Decreto Sindacale n. 2 del 31/01/2020 così come rettificato con Decreto Sindacale n. 7 del 01/02/2020 con il quale la scrivente è stata nominata Responsabile del Settore Attività Produttive e Culturali – Economato – Servizi Informatici dal 01/02/2020 al 31/12/2020;

PREMESSO che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla P.A., a garanzia e tutela delle proprie attività e del proprio patrimonio, presenta profili di complessità, in particolare in relazione all’aspetto della valutazione globale del quadro di rischio e della gestione dei rapporti con le compagnie assicurative, in quanto si è in presenza di un mercato complesso e la materia presenta aspetti di indubbia tecnicità; atteso che le problematiche inerenti la predisposizione dei capitoli, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla molteplicità delle offerte del mercato assicurativo rendono opportuno, da parte della P.A., avvalersi del supporto tecnico e della professionalità del Broker assicurativo, figura prevista e disciplinata dal D.Lgs. n. 209/2005;

ATTESO che tra il personale dipendente dell’ente non è presente una figura esperta con la professionalità equiparabile a quella di cui al D.Lgs. 209/2005, in grado di gestire ed individuare condizioni e parametri assicurativi (valori assicurati, massimali, estensioni franchigie, nuovi rischi ecc.) nonché di garantire un’efficiente gestione dei sinistri, tenuto conto altresì dell’estrema esiguità del personale comunale in servizio;

PRESO ATTO della necessità di avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo, come disciplinato dal D.Lgs 209/2005 e s.m.i, a favore del Comune di Porto Mantovano consistente nell'espletamento da parte del Broker di attività di analisi ed assistenza per la predisposizione, la gestione e l'esecuzione dei contratti assicurativi interessanti il Comune di Porto Mantovano; il servizio comprende le seguenti attività specialistiche:

- analisi preliminare dei rischi in capo all'Amministrazione Comunale, e delle relative coperture assicurative e formulazione del programma assicurativo dell'Ente, tenendo conto altresì che il Comune di Porto Mantovano controlla la società partecipata A.S.E.P. SRL di Porto Mantovano che svolge, in base a convenzioni, attività di manutenzioni delle strade comunali e parchi giardini comunali nonché numerose altre attività istituzionali per conto dell'Ente; l'attività di analisi del broker pertanto dovrà tener conto anche della necessità di garantire la copertura assicurativa del Comune di Porto Mantovano quale Ente proprietario del patrimonio comunale e nel contempo formulare proposte per garantire condizioni assicurative economicamente convenienti per l'Ente stesso;
- eventuale presentazione di un progetto di ristrutturazione dei servizi assicurativi in base alle sue effettive e molteplici esigenze rilevate;
- servizio di supporto al RUP comunale nella predisposizione dettagliata della documentazione necessaria per l'espletamento delle gare per l'affidamento dei servizi assicurativi, alla luce della vigente normativa, del mercato assicurativo e delle pronunce della Corte dei Conti;
- collaborazione e assistenza nella gestione amministrativa e tecnica dei contratti di assicurazione e ciò sia per i contratti stipulati con il supporto tecnico del Broker e sia per quelli già in corso;
- tenuta di apposito scadenziario dei premi assicurativi per pre-segnalare in tempi congrui all'Ente, i termini di pagamento e l'entità dei premi, per garantire la continuità della copertura assicurativa;
- assistenza e gestione di eventuali sinistri inerenti le polizze stipulate dall'Amministrazione Comunale a copertura dei propri rischi; le richieste di apertura di sinistro inviate mediante email dal Comune al Broker, avranno validità anche nei confronti delle compagnie assicurative di riferimento;
- segnalazione di nuove e/o diverse esigenze assicurative che dovessero eventualmente emergere nel proseguo del rapporto;
- redazione di una relazione annuale sulla congruità ed efficacia delle coperture assicurative in essere;
- presentazione di un rapporto periodico sull'andamento della sinistrosità;

DATO ATTO che l'elenco delle sopra menzionate attività non ha carattere esaustivo e non esime il Broker dal compiere ulteriori adempimenti necessari a soddisfare in ogni modo eventuali esigenze peculiari dell'Amministrazione Comunale, in relazione alla gestione dei propri contratti assicurativi;

RICHIAMATA la Determinazione dell'AVCP (ora ANAC Autorità Nazionale per la prevenzione della corruzione nella P.A.) n. 2 del 13 marzo 2013 avente ad oggetto "Questioni interpretative concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa" secondo cui l'Autorità suggerisce di adottare nei bandi modalità di calcolo della remunerazione dei brokers tali da permetterne la quantificazione esatta in sede di presentazione dell'offerta e da non introdurre elementi disincentivanti al perseguimento dei risultati attesi dalla loro attività;

ATTESO che, in coerenza con la citata determinazione AVCP – ANAC n. 2 del 13 marzo 2013:

- il costo corrispettivo del servizio di brokeraggio assicurativo viene definito in sede di confronto concorrenziale con la presente indagine di mercato;
- il corrispettivo spettante al broker viene corrisposto dal Comune di Porto Mantovano direttamente al broker stesso;
- i premi assicurativi spettanti alle compagnie assicurative, verranno definiti, a seguito di gara, con successivi provvedimenti amministrativi e pertanto non dovranno comprendere il costo del broker.

ATTESO altresì che ai soli fini della determinazione degli elementi legati all'entità del valore stimato dell'appalto (es. procedura applicabile, cauzione ecc) si stima in € 15.600,00 imposte escluse, l'importo presunto del servizio di brokeraggio per la durata di anni 3 (tre); tale importo è stato

calcolato moltiplicando per tre il valore posto a base d'asta di € 5.200,00 + iva, annuo, sul quale l'offerente applica una percentuale di ribasso; tale importo è meramente indicativo;

RILEVATO che, nel caso di specie, si rende necessario indire la procedura prevista dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/2016, al fine di individuare il prestatore di servizio, mediante affidamento diretto, previa indagine di mercato, tenuto conto che l'art. 36 sopra citato prescrive che l'affidamento diretto debba avvenire nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, come pure di quelli della economicità, efficacia tempestività e correttezza dell'azione amministrativa, libera concorrenza non discriminazione, trasparenza proporzionalità e pubblicità, oltre al principio di rotazione;

RICORDATO che la Legge n. 94/2012 (conversione del D.L. n. 52/2012) recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" dispone che le altre amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA) ovvero altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 DPR 207/2010;

VERIFICATO che non è possibile fare ricorso alle convenzioni Consip e al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ai sensi dell'art.1, comma 450, della legge n.296/2000, in quanto non risultano disponibili offerte per i servizi di brokeraggio assicurativo;

ATTESO che la procedura di cui trattasi rientra nelle previsioni dell'art. 36 comma 2 lettera a), del codice dei contratti, di cui al D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016, in quanto l'importo complessivo per la prestazione triennale è stimabile in una cifra massima di euro 15.600,00 + iva e quindi inferiore alla soglia di € 40.000,00;

DATO ATTO che, stante l'articolazione temporale dell'appalto, il costo di brokeraggio assicurativo viene pagato annualmente dal Comune di Porto Mantovano direttamente al Broker, anticipatamente per detto periodo di riferimento;

VISTI gli allegati schemi di:

- capitolato (Allegato 1)
- avviso pubblico - indagine di mercato (Allegato 2);
- modello di istanza di ammissione - dichiarazione sostitutiva – schema offerta (Allegato 3);

DATO ATTO che il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione al presente affidamento risulta essere il seguente: Z022D21828;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sull'Ordinamento degli enti locali, ed in particolare:

- l'articolo 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre, indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 183, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- l'articolo 151, comma 4, sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;

DATO ATTO che il firmatario del presente atto amministrativo non ha conflitti di interesse riferibili all'art. 6-bis L. 241/1990 e per quanto disciplinato dall'art. 54 comma 5 del D.Lgs. 165/2001 e del D.P.R. 62/2013;

DETERMINA

1. DI PROVVEDERE, per le motivazioni e con le modalità espresse in narrativa, all'acquisizione del servizio di brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Porto Mantovano per il triennio dal 01/07/2020 al 30/06/2023, mediante affidamento ai sensi dell'art. 36 co. 2 lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016, previa indagine di mercato;

2. DI APPROVARE gli allegati schemi di:

- capitolato (Allegato 1);

- avviso pubblico - indagine di mercato, da pubblicare all'albo pretorio comunale per almeno 15 giorni e sul sito comunale, nella Sezione Amministrazione Trasparente Sottosezione Bandi e Gare (Allegato 2);
- modello di istanza di ammissione - dichiarazione sostitutiva – schema offerta (Allegato 3);

3. DI IMPEGNARE la spesa presunta per il corrispettivo del servizio di brokeraggio assicurativo di presunti € 15.600,00 + IVA al 22% (importo annuo posto a base d'asta € 5.200,00 + IVA 22% su cui i concorrenti applicheranno una percentuale di ribasso), al cap. 106600170 “Spese per le assicurazioni” del bilancio 2020 /2022 come da seguente dettaglio:

€ 6.344,00 IVA inc. cap. 106600170 “Spese per le assicurazioni” esercizio fin. 2020;
€ 6.344,00 IVA inc. cap. 106600170 “Spese per le assicurazioni” esercizio fin. 2021;
€ 6.344,00 IVA inc. cap. 106600170 “Spese per le assicurazioni” esercizio fin. 2022;

- 4. DI DARE ATTO** che, sia la stazione appaltante, sia i partecipanti alla gara, sono esenti dal pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, in base alla deliberazione dell'ANAC del 3.11.2010 resa esecutiva con DPCM del 3.12.2010, per forniture/servizi inferiori a € 40.000,00;
- 5. DI DARE ATTO** che la presente determinazione sarà pubblicata all'albo pretorio informatico dell'Ente e i dati contenuti nella stessa saranno pubblicati sul sito comunale ai sensi dell'art. 1, co. 32 della L. 190/2012 e s.m.i. (Anticorruzione) e ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. (Decreto trasparenza).

Lì, 29/05/2020

LA RESPONSABILE DI SETTORE

DAL BOSCO EMANUELA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)